



前言

香港是七百萬人的家。我們大多數在這裏出生，有些來到這裏與配偶和父母團聚，也有些選擇以香港為家，在這裏建立自己的未來。

全賴市民的勤奮努力、堅韌和靈活應變，香港一直繁榮興旺。毫無疑問，人就是我們至為寶貴的資源，亦是這城市繼續欣欣向榮的基石。

然而，香港正面臨多項人口方面的重大挑戰。

我們的人口挑戰

首先，香港人口正在老化，而且老化的速度很快。根據推算，我們的勞動人口將由二零一八年開始下降。面對工作人口下降，我們的經濟能否保持競爭力？要讓經濟持續發展，我們需要提升勞動人口的生產力，抑或物色新的人力來源呢？

人力資源錯配和缺乏多元化工種的問題，日趨受到關注。個別行業的僱主為未能聘得足夠的人手填補空缺而煩惱。同時間，一些年青人卻感到理想的職位不足，他們向上流動的路徑因而受到阻礙。

香港是全球出生率最低的地區之一。我們應否及如何協助年輕夫婦養育他們認為理想的子女數目？由於出生率低，由內地新來港人士帶動的人口淨遷移將成為香港人口增長的主要來源。要社會融合，既須審慎規劃，也要整個社會共同努力。

香港人愈來愈長壽。下一代以及未來長者的教育水平和健康情況將較以往為佳，他們也希望繼續積極和活躍地在社區中生活。我們該如何迎接這些經濟上和社會上的轉變呢？

我們能否有效回應以上各項的挑戰，將決定香港的未來。這些都不是全新的議題，但社會似乎尚未充分意識到它們的重要性，又或未全面討論過它們帶來的影響。人口政策督導委員會（督導委員會）於是推展這次的公眾參與活動，務求讓整個社會更深入地了解香港在人口方面面臨的挑戰，帶動公眾聚焦討論人口政策，釐定我們的未來策略和實際措施，面對挑戰。

幾個重要考慮

人口政策不單只關乎經濟增長，它亦面向所有香港市民，當中一個焦點是讓每一位香港人都有機會發揮所長。一個可持續的人口政策須在創造經濟財富、所有人享有平等機會和更優質生活三者之間，取得平衡。

人口也不只關乎數量，質素同樣甚至更為重要。香港人的國際觸覺是我們賴以成功的因素。除培養具國際視野的本地人才外，香港必須跟其他國際城市一樣，吸納世界各地的人才。我們亦須致力增加本身的吸引力，令每個人都樂於在香港生活和工作。資金跟着人才走，今時今日的人才流動性非常高。如果香港不再吸引他們，他們會轉到其他想去的地方。全球以及區內都有不少地方正在爭奪人才，樂於吸納他們。

為應對人口急速老化，香港需要維持人口增長去補足我們即將下降的勞動人口，從而保持經濟競爭力。人口增長在應對人口老化至為重要：我們的人口在過去十年間，平均每年只有0.6%的增長，而且預計由現在至二零四一年期間也會維持低增長。部分社會人士提出設立人口上限的建議只會加劇我們面對的挑戰，不會解決問題。

改變單程證計劃也不能解決問題。單程證計劃以家庭團聚為主要目標。現時跨境婚姻佔本地註冊婚姻高達 35%，我們有需要繼續實施這計劃，讓香港人的配偶和子女有秩序地來港團聚。

儘管如此，我們認同人口增長會為基建、房屋、公共服務和環境構成壓力。我們須透過持續規劃和投資早作準備，應付這些挑戰。我們亦須求取平衡，在維持人口及經濟增長的同時，確保環境可持續發展。

我們想聽到你的意見

人口政策議題廣泛，與多個範疇的公共政策環環相扣。為使今次公眾參與活動更聚焦，我們決定不重複一些其他委員會正研究的議題，包括扶貧委員會的退休保障課題、長遠房屋策略督導委員會的房屋問題、長遠財政計劃工作小組的公共財政議題，以及現今和未來長者的醫療和福利需要，這些議題正由相關政策局與主要諮詢委員會研究中。

人口政策議題也相當複雜，而且涉及多個層面。督導委員會並無既定立場。社會上每個人都是香港的一分子，我們期望透過公眾參與活動與社會上所有人一起，為今天和未來的世代尋求解決方案。督導委員會極需要你的參與，集思廣益，協助我們一起應付這些挑戰。我和人口政策督導委員會的成員，誠邀你於二零一四年二月二十三日或之前，分享你的意見和建議。



林鄭月娥, GBS, JP
政務司司長
人口政策督導委員會主席

你的 意見 很重要

你可以循以下途徑
遞交意見：

電郵：views@hkpopulation.gov.hk

電話：3142 2041

傳真：2537 7068

網址：www.hkpopulation.gov.hk

面書：[www.facebook.com/groups/
Thoughts4HK](http://www.facebook.com/groups/Thoughts4HK)

地址：香港添馬添美道 2 號政府總部 26 樓
人口政策督導委員會秘書處

重要提示：你提出的意見和建議，可能予以公開。
如你不欲披露姓名，敬請說明。