

第 2 章

我們想
發揮所長

我們可以
繼續工作

我想
家庭事業
兩兼顧



釋放
現有人口
的潛力

第 2 章

釋放現有人口的潛力

2.1 緩解人口老化及勞動人口萎縮的種種影響，其中一個方向是鼓勵更多市民工作或延長勞動人口的工作年期。意思是指：

- (a) 鼓勵新血投入勞動市場(例如料理家務者，她們大多為女性)；
- (b) 提倡更長的工作年期(延遲退休)；以及
- (c) 推動內地新來港人士、殘疾人士及少數族裔人士的共融，並協助他們加入勞動人口。

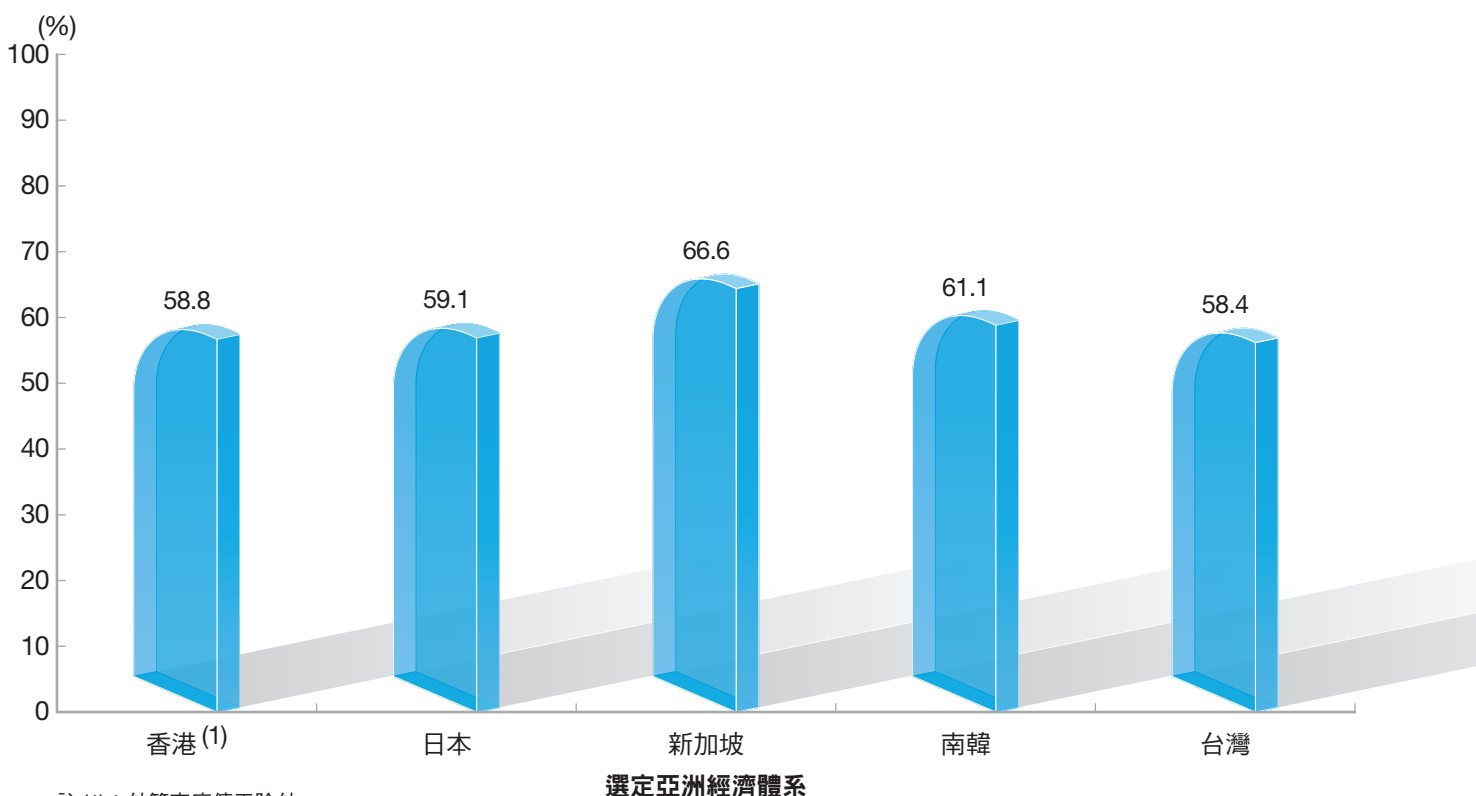
鼓勵更多市民工作和延長工作年期¹

2.2 香港於二零一二年的勞動人口參與率為 58.8%，與其他亞洲經濟體系相若(見圖 2.1)。不過，15 歲至 64 歲非從事經濟活動的人口依然有 160 萬人之多。他們正是寶貴的人力資源，可用以補足香港的工作人口。在他們當中，女性料理家務者及提早退休人士應為首選組別。

¹ 鑑於本章較多聚焦在本地人口及勞動人口，除另有註明者外，所有列舉的相關數字已剔除外籍家庭傭工。



圖 2.1：二零一二年部分選定亞洲經濟體系的勞動人口參與率



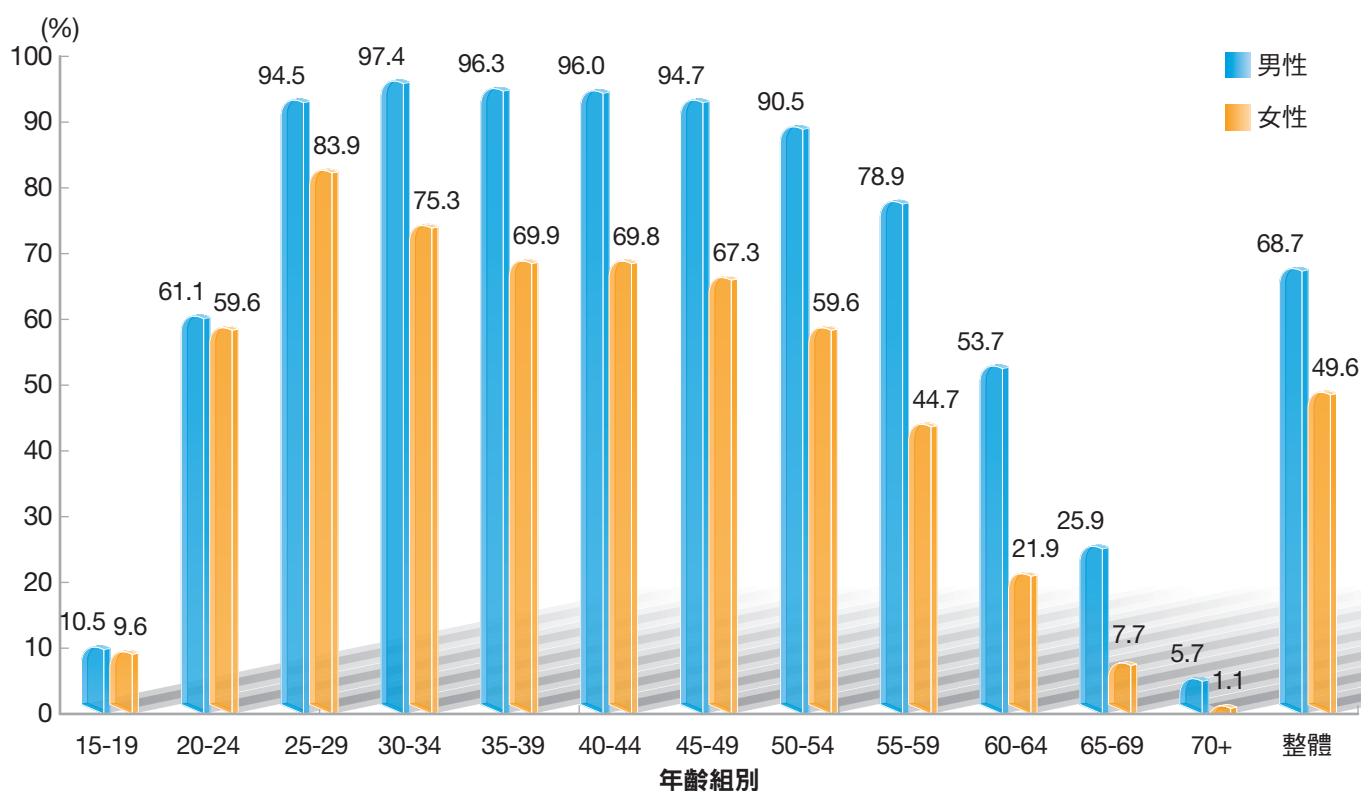
2.3 根據政府統計處的調查所得，約有 8% 的女性料理家務者及 5% 的提早退休人士表示，如有合適的工作機會，會願意工作。推動這些人士投身勞動市場，不論對香港經濟及他們個人，均會帶來裨益：此舉不單可提供人力資源及促進跨代間的技能傳授，推動本港經濟向前發展，更能夠為他們帶來財政收入，兼有助他們發揮所長。

女性料理家務者和提早退休人士

2.4 即使女性的教育水平較以往提高，她們的勞動人口參與率，只由二零零二年的 48.6%，微升至二零一二年的 49.6%，仍然低於男性的 68.7%。女性的勞動人口參與率較低，或反映女性較諸男性更多選擇脫離工作行列，以照顧家庭。女性勞動人口參與率於 30 至 39 歲期間（即大多數婦女結婚及開始組織家庭的年齡）急遽下降（見圖 2.2），足可反映這點。數據顯示，30 至 59 歲的女性料理家務者有 525 000 名，佔該年齡組別非從事經濟活動的女性人口 83.8%。



圖 2.2：二零一二年按性別及年齡組別劃分的勞動人口參與率



備註：外籍家庭傭工除外

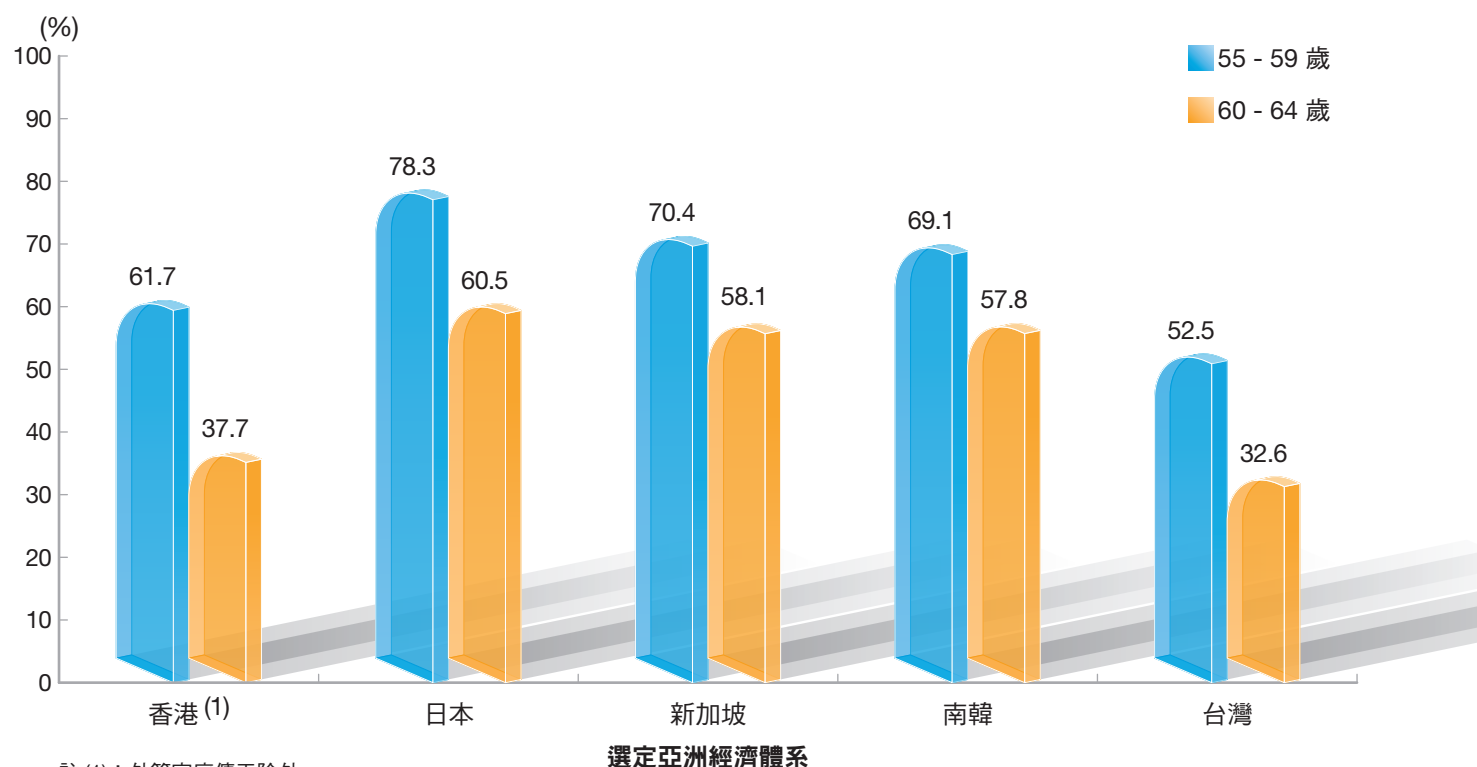
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查



2.5 相對亞洲其他經濟體系而言，本港 55 至 59 歲和 60 至 64 歲的年長人士的勞動人口參與率偏低（見圖 2.3）。雖然香港沒有訂立法定退休年齡，但很多本地企業均以 55 至 65 歲為退休年齡。勞動人口參與率隨着人們年紀漸長而大幅下跌：二零一二年，

50 至 54 歲的勞動人口參與率為 74.9%，55 至 59 歲則下降至 61.7%，60 至 64 歲再進一步下降至 37.7%。50 至 64 歲非從事經濟活動人口當中，有約 240 200 人（即 38.3%）聲稱已經退休。

圖 2.3：二零一二年選定亞洲經濟體系中年齡介乎 55 至 59 歲和 60 至 64 歲人士的勞動人口參與率



註 (1)：外籍家庭傭工除外



2.6 就現今和未來的長者而言，由於健康情況較佳，學歷較高，而且參與需要體力勞動的工作較少，我們預期愈來愈多年長工作人士願意延長工作年期。年齡介乎 50 至 64 歲人士的勞動人口參與率，由二零零二年的 56%，升至二零一二年的 60%，這個趨勢吻合上述的預期方向。然而，我們必須取得平衡，在提倡延長工作年期的同時，又不窒礙年青一代的職業前途。

專題 2.1

探討公務員的退休年齡問題

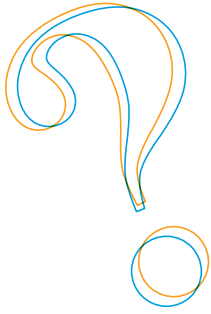
香港特區政府正帶頭研究其僱員的退休年齡問題。香港公務員的正常退休年齡，介乎 55 至 60 歲之間。政府現正進行研究，檢視其繼任或運作需要，並就延長已屆退休年齡的公務員的服務年期，及提高新入職公務員的退休年齡，探討可行的方案。預計這項研究會在二零一四年初完成。

消除就業障礙

2.7 除個人選擇以外，女性料理家務者及提早退休人士可能受到不同的社會經濟原因所限而沒有就業。因此，我們應着眼於締造有利環境，提供支援，讓願意就業的人士重投勞動市場或延長其工作年期。我們應協助婦女同時兼顧工作與家庭；並協助年長工作人士取得平衡，一方面可在完全退休前繼續工作，另一方面從事的工作又不用過於繁重。香港的就業市場高度開放及高效率，並擁有有效的勞工保障政策及措施。我們須考慮市場上是否仍有一些障礙，窒礙了某些組別的人士投身勞動市場。若有，我們應採取具體行動消除這些障礙。

2.8 除了政府要付出努力外，這些問題亦需要一些彈性僱傭安排予以配合，例如居家辦公及職位共享等。要推行這些安排，僱主可能須多下工夫。不過，在勞動人口老化及萎縮的背景下，較為靈活及願意轉變的僱主，會有較大優勢吸引及挽留人才。

徵詢意見



鼓勵女性料理家務者就業

- 哪些是鼓勵女性料理家務者就業或重投勞動市場的有效措施？對於有年幼子女者而言，是提供更方便並更容易負擔的幼兒服務？對於子女已長大成人者而言，是提供再培訓機會？又或是就業配對服務？有否其他措施？
- 我們可如何鼓勵商界更廣泛地實施家庭友善僱傭安排，例如兼職或職位共享安排等？

延長工作年期

- 我們可如何鼓勵商界更廣泛地實施彈性工作安排、選擇性或循序漸進的退休安排？
- 我們可如何協助年長的工作人士繼續留在職場？是就業配對服務？又或是培訓項目？有否其他措施？
- 我們可如何減低對年青一代的職業前途可能造成的負面影響？

其他組別

- 有沒有其他人口組別是我們應鼓勵其就業、重投勞動市場或繼續就業？



推動內地新來港人士、殘疾人士及少數族裔人士的共融

2.9 香港是移民城市。對大部分香港人來說，我們的祖父母或父母都是在一九四零年代或五零年代前來香港。他們成就了今天的香港。時至今日，香港繼續吸納來自內地及世界各地的新移民。他們都是我們的家人及鄰居，一同組成整個社區。殘疾人士亦是香港這個大家庭重要的成員。許多殘疾人士具備不同的天賦和能力，有助促進香港的社會經濟發展。我們應致力建設香港，成為可讓不同祖籍、種族及能力的人士均可在此發展及發揮潛能的地方。這有助我們構建一個更加關愛的社會，同時使香港的人口及勞動人口更趨多元化。



單程通行證(單程證)持有人

2.10 單程證計劃主要協助因跨境婚姻所帶來的家庭團聚需要，每日的名額上限為 150 個(或每年 54 750 個)。在一九九七年七月至二零一三年六月的十六年間，大約有 784 000 名新移民來港定居，當中大部分(98%)為香港人的配偶或子女。現時跨境婚姻佔在港註冊婚姻高達 35%，我們有需要繼續實施單程證計劃。而持單程證來港的人士日後將繼續成為香港人口增長的主要來源。

2.11 根據《基本法》，單程證由內地當局審批，因此不存在香港特區政府“取回”審批權的問題。單程證計劃旨在協助家庭團聚，所以施加年齡、入息水平、教育程度等其他額外行政審批準則，會有違設立該項計劃的原訂目的。我們認為毋須改變現行的審批安排。不過，香港特區政府會參詳不同界別的意見，顧及社會整體利益，並繼續按需要向內地當局反映各界別的意見。

2.12 自超齡子女²由二零一一年四月開始來港定居，新來港人士的年齡中位數由二零零七年的 28 歲增至二零一二年的 36 歲，但仍低於全港中位數的 43 歲。他們的教育水平多年來有所改善，二零一二年時有 86% 的新來港人士已達中學程度或以上。約 48% 的適齡工作的新來港定居人士有從事經濟活動，當中大部分（約 87%）從事低技術工作。我們可以通過適切的培訓和支援服務鼓勵更多單程證來港人士投身職場，尤以基本技術水平工作為然。

2 “超齡子女”指在其親生父親或母親於二零零一年十一月一日或以前取得第一張香港身份證時未滿 14 周歲，而其親生父親或母親在二零一一年四月一日仍定居香港的內地居民。



第二類兒童

2.13 在 2013 年實行內地雙非孕婦來港產子的“零配額政策”前，在香港出生的第二類嬰兒³約有 20 萬名。

2.14 大部分第二類嬰兒在出生後均返回內地。據統計處一項調查發現，約 50% 的第二類嬰兒會在 21 歲前返港，而有些則可能會以跨境方式來港就學。在未來數年，這些兒童將陸續達到入學年齡。他們對本港小一學位的需求，將於二零一六 / 一七至二零一八 / 一九學年期間達到高峰，之後會隨著“零配額政策”的落實回落至正常水平。長遠來說，這些第二類兒童或會是補足本港萎縮的勞動人口的一個來源。

3 “第二類嬰兒”指內地婦女在港所生的嬰兒，而父親為非香港永久性居民。這類嬰兒包括內地婦女在港所生，而父親尚未成為香港永久性居民的嬰兒，例如父親根據單程證計劃來港定居，但尚未通常居於香港滿七年。



專題 2.2

應付教育需求的短暫增長

基於第二類兒童會否或何時來港就學的不確定性，政府會致力加強機制，以估算他們在未來數年來港的數目。同時我們會確保本地學生（即居於香港的學生）的需要得到照顧。

我們與北區和大埔區的幼稚園校長就有關措施保持聯繫，以期於此過渡時期，更好地利用幼稚園學位，以應付實質的幼稚園服務需求。

鑑於小學教育服務需求的增長同樣地只屬短暫性，我們會採取彈性措施，應付未來數年對額外學位的需求，包括借用鄰近校網的學位、利用空置課室、改變其他用途房間作為額外課室、使用合適的空置校舍，以及增加每班學生的數目。

殘疾人士

2.15 根據統計處於二零零七年所作的調查，香港有 361 300 名殘疾人士⁴，當中 45 800 人有從事經濟活動。二零零七年，這些人士的失業率為 10.5%，較全港平均失業率 4.3% 高出不止一倍。

2.16 儘管當局已就教育及培訓制度、反歧視法例、輔助就業和社會企業等方面採取措施，但仍須倍加努力讓殘疾人士發揮潛能。此舉既能協助這些人士在經濟上作出貢獻，亦可適時紓緩勞工市場的緊絀狀況。

4 這數字不包括智障人士，因為智障人士數目一般會在問卷調查中被低估。一項粗略的估算顯示，香港約有 67 000 至 87 000 名智障人士。

第 2 章

釋放現有人口的潛力

少數族裔人士

2.17 過去十年，本港的非華裔少數族裔人口顯著增加 31%，到二零一一年年中的 451 200 人。當中約 59% 是印尼人和菲律賓人，他們大多擔任外籍家庭傭工。其他主要少數族裔，計有印度人(28 600 人)、巴基斯坦人(18 000 人)和尼泊爾人(16 500 人)，當中許多都是在港出生，以香港為家。

2.18 未能純熟地讀寫中文，可能妨礙了少數族裔人士(尤以南亞裔為甚)融入社會。這亦可能令他們較難找到與其資歷匹配的工作，影響在港落地生根的少數族裔人士在社會向上流動。

專題 2.3

扶貧委員會協助弱勢社羣的工作

協助持單程證來港人士、殘疾人士及少數族裔人士融入社會，是扶貧委員會轄下特別需要社羣專責小組(專責小組)的重點工作。

就業對融入社會十分重要，因此專責小組正研究更方便的幼兒服務和度身訂做的再培訓服務是否可協助持單程證來港人士在職場尋找工作。專責小組亦呼籲各行各業為殘疾人士提供更多工作機會。至於少數族裔人士，專責小組認為首要工作是協助學生盡早和在中小學階段學好中文。

徵詢意見



• 我們可以怎樣促進新來港定居人士、第二類兒童、殘疾人士及少數族裔人士融入社會？

• 我們可以怎樣透過教育和在勞工市場推動更為友善的措施，來釋放新來港定居人士、第二類兒童、殘疾人士及少數族裔人士的潛力？

下列連結可提供更多資料

內地新來港定居人士的統計數字(民政事務總署及入境事務處)
www.had.gov.hk/en/public_services/services_for_new_arrivals_from_the_mainland/surveys.htm

從綜合住戶統計調查搜集所得的社會資料：第五十九號專題報告書 — 非從事經濟活動人士若遇上合適工作時會接受工作的意願(政府統計處)
www.censtatd.gov.hk/fd.jsp?file=B11301592012XXXXB0100.pdf&product_id=C0000014&lang=1

二零一一年香港人口普查主題性報告：少數族裔人士(政府統計處)
www.censtatd.gov.hk/fd.jsp?file=B11200622012XXXXB0100.pdf&product_id=B1120062&lang=1

二零一一年九月號《香港統計月刊》的專題文章“內地女性在香港所生的嬰兒”
www.censtatd.gov.hk/fd.jsp?file=B71109FB2011XXXXB0100.pdf&product_id=FA100110&lang=1

二零零九年二月號《香港統計月刊》的專題文章“香港的殘疾人士及長期病患者”(政府統計處)
www.censtatd.gov.hk/fd.jsp?file=B70902FC2009XXXXB0100.pdf&product_id=FA100059&lang=1