

主旨: Greeners Action submission on Population Policy 2014
附件: 20140222_Population_policy_GA_comment.pdf

Dear Sir/Madam,

Here attached Greeners Action's submission on HK Population Policy, please kindly note.

--

Best Regards,

Angus Ho
Executive Director
Greeners Action



綠領行動

GREENERS ACTION

Website 互聯網網址: www.greeners-action.org Email 電郵地址: info@greeners-action.org Fax 傳真號碼: 3010 8426
Address 會址: 304, Lei Cheng Uk Shopping Mall, Cheung Sha Wan, Kowloon 九龍長沙灣李鄭屋商場 304 室

致: 人口政策督導委員會秘書處

綠領行動就《人口政策諮詢文件》提出的意見

就有關《人口政策諮詢文件》，本會有以下建議：

1. 政府扭曲人口政策，本會感到極度失望

香港一直沒有真正的人口政策，由 2007 年推出[人口政策專責小組報告書](#)¹以及 2007 年可持續發展委員會人口政策社會參與過程報告²，都未能再就人口問題向社會提出具體政策建議，往往著重於經濟發展。可惜，今天政務司司長辦公室及人口政策督導委員會提出的人口政策文件，完全把對整個社會極為重要的人口政策曲解成為勞動人口及經濟政策，把社會問題、環境問題、長遠發展方向、規劃問題完全置之不理，本會感到十分遺憾。

2. 必須定立香港人口可盛載量

香港人口不斷增加，本文件估計 2041 年接近 800 萬人口，但現時香港 700 萬人的城市已經過度發展，直接令市民生活質素下降，更不要再說宜居城市。香港只是一個 1,104 平方公里的地方，平地不多而以高山為主，同時已經劃分約 4 成地方為郊野公園，為居住大城市市民提供珍貴大自然環境，保護及為下一代提供不可多得的生態環境。

香港的天然環境限制已經清楚說明本港沒有可能永遠沒有人口上限，沒有可能無止境的增加人口，政府必須用科學的角度計算香港人口可盛載量³。在 2007 年，可持續發展委員會委託了香港理工大學進行獨立分析報告⁴，已經指出：「大部分的回應並不認同出生率的下降是一個大問題，他們認為香港已經有太多人了。質性和量性資料皆指出財政考慮和不理想的教育制度均會影響生育決定」。

本會認為為了香港的可持續發展及市民生活質素，有必要為香港的可盛載量定立人口上限。現時香港的**能源需求、廢氣排放、廢物的處理、地鐵的超載問題、土地資料嚴重不足、以至社會上的學校、醫院等**，都面對前所未有的壓力，過度的人口卻是其問題的重心所在。事實上，學者有很多科學的方法去計算出一個地方的可持續人口可盛載量(Sustaining Human Carrying Capacity)⁵⁶，政府有責任就這方面進行獨立的研究。

3. 檢討本港強弱之處，重新進行長遠社會發展規劃

面對未來人力資源問題，本港的長遠可持續發展有賴於香港多元化及可持續的經濟模式，而不是單靠現時的房地產、大陸的自由行推動零售業。政府應檢視及為長遠香港經濟模式作出投資，為香港打造出新的經濟體系，如產品設計、創意工業、特色旅遊業等，讓香港的經濟更有活力去面對未來人力資源不足，而不是繼續單靠大量自由行旅客，最終令香港的下一代全無選擇，正如澳門亦大力發展賭博業以外

有關綠領行動

綠領行動(Greeners Action) 原名綠色學生聯會，意思是推動青年人成為未來環保領袖，以行動實踐環保，令香港進入一個環保新領域。本會是一個註冊環保組織及慈善機構，稅務檔案編號為 91/8885。本會於 1993 年成立，旨在向社會宣揚並推廣環保訊息，讓更多年青人關注環保問題。

本會的工作包括推行關注廚餘問題的「有衣食運動」、與環境保護署合作的「廚餘循環再造合作計劃」、「利是封回收重用大行動」、「碳粉匣及噴墨盒的回收計劃」、「無膠袋日」、「報紙不要袋」、「小學環保午餐」、「社區回收有 FUN 店」及等，藉以將有關訊息帶給市民大眾及有關部門，以引起他們的關注。本會近年亦積極為青少年舉辦環保活動，提升年青一代的環保意識；由減用膠袋、珍惜食物等切身的的生活小節開始，節約地球資源，推動香港整體的環保發展。本會網頁: www.greeners-action.org



綠 領 行 動

GREENERS ACTION

Website 互聯網網址: www.greeners-action.org Email 電郵地址: info@greeners-action.org Fax 傳真號碼: 3010 8426
Address 會址: 304, Lei Cheng Uk Shopping Mall, Cheung Sha Wan, Kowloon 九龍長沙灣李鄭屋商場 304 室

的經濟活動。同時，這樣的多元化經濟才可以吸引高質素的人口繼續或回流在港發展，增加人力資源。

同時，政府亦應該檢討2007年可持續發展委員會，人口政策社會參與過程報告⁴內各種建議的執行情況，如：「盡量發揮本地勞動人口的潛能，更好地裝備他們以面對全球市場的挑戰，加強本地勞動人口的培訓、再培訓和持續進修，以應付當前的人力需求。」，以及「提倡康健及積極的晚年，以及顧及個人有關退休後生活的選擇。」。我們認為這些報告上提出過的工作必須要做好，在新來港人士應該先進行教育甚至測試，確保他們能投入社會，已經能夠解決很大勞動力不足的問題。

4. 減少單程證數量，控制本港流動人口，改善生活質素

現時，香港社會對每日150位單程證人口，及大量內地自遊行已造成很大社會矛盾，如奶粉問題及地鐵擠迫問題等，在2003年人口政策專責小組報告書¹亦已提及「定期檢討每日150個單程證的配額數目，及配額在三個類別的分配情況，以便在需求下降時縮減配額。」。本會認為有必要減少自由行數量，減少單程證數量和取回審批權，雖知道人口政策關乎多方面的社會資源問題，其福利的配套及市民生活質素息息相關，政府有需要在這方面把關。

綜合以上各點，綠領行動對於本諮詢文件並不滿意，現時社會上對於人口過多所引起矛盾已埋怨聲載道，可惜本人口政策文件比2003及2007的人口政策文件更草率；人口政策十分重大，但文件沒有把可持續發展的概念放在內，只是單方面就人口老化及勞動力不足等經濟角度去進行探討，實在有需要再作諮詢。

參考：

1. 人口政策專責小組報告書 <http://www.info.gov.hk/info/population/chi/pdf/report.pdf>
2. 可持續發展委員會人口政策社會參與過程報告，2007
http://www.susdev.org.hk/susdevorg/archive2006/b5/pdf/Council_Report_c.pdf
3. 何建宗教授，人口承載能力與環境素質，2006
<http://www.susdev.org.hk/susdevorg/archive2006/en/pdf/forumprofho.pdf>
4. 可持續發展委員會第二輪社會參與過程：為可持續發展提升人口潛能獨立分析報告
http://www.susdev.org.hk/susdevorg/archive2006/b5/pdf/Paper03_07_tAnnexA_1.pdf
5. Graymore, M., et al, Sustaining Human Carrying Capacity: A tool for regional sustainability assessment, 2010.
6. 徐琳瑜，城市适度人口分析方法及其应用. 2003

綠領行動

2014年2月22日

有關綠領行動

綠領行動(Greeners Action) 原名綠色學生聯會，意思是推動青年人成為未來環保領袖，以行動實踐環保，令香港進入一個環保新領域。本會是一個註冊環保組織及慈善機構，稅務檔案編號為 91/8885。本會於1993年成立，旨在向社會宣揚並推廣環保訊息，讓更多年青人關注環保問題。

本會的工作包括推行關注廚餘問題的「有衣食運動」、與環境保護署合作的「廚餘循環再造合作計劃」、「利是封回收重用大行動」、「碳粉匣及噴墨盒的回收計劃」、「無膠袋日」、「報紙不要袋」、「小學環保午餐」、「社區回收有FUN店」及等，藉以將有關訊息帶給市民大眾及有關部門，以引起他們的關注。本會近年亦積極為青少年舉辦環保活動，提升年青一代的環保意識；由減用膠袋、珍惜食物等切身的的生活小節開始，節約地球資源，推動香港整體的環保發展。本會網頁: www.greeners-action.org