

主旨: 教聯會對香港人口政策諮詢的回應
附件: 交人口政策督導委員會_教聯會對香港人口政策諮詢的回應.pdf

執事先生/小姐：

送上本會對香港人口政策諮詢的意見。

教聯會

教聯會對香港人口政策諮詢的回應

為了應對人口問題對香港社會發展的未來挑戰，政務司林鄭月娥司長帶領人口政策督導委員會推動人口政策公開參與活動，在相關諮詢文件中，可看到香港社會人口正面對三大難題：

1. 香港勞動人口將於 2018 年達到 371 萬頂峰後，會逐漸下降至 2035 年的 351 萬。
2. 香港每名女性生產嬰兒比率長期偏低，於 2012 年只有 1.3 個，遠低於 2.1 的更替水平。
3. 因港人預期壽命延長，香港人口老化問題日趨嚴重，年屆 65 歲或以上的老人將由 2012 年的 98 萬增至於 2021 年的 146 萬，並將於 2031 年增至 216 萬。

面對以上的三大人口難題，人口政策督導委員會提出了五個方向作為應對，教聯會基本上支持督導委員會的相關建議；尤其是委員會所提出建立友待長者環境方向的相關建議，教聯會完全贊同和支持，相信落實這些政策方向可一定程度上應對香港人口的老化問題。而因應下列一些與人口統計資料和人力預測報告，教聯會提出了下列三方面思考，供委員會就人口政策中期規劃時作參考。

(1) 按人力需求培訓非就業青年

香港現時失業率約 3.5%，近乎全民就業，但按 2013 年 7 月至 9 月綜合住戶統計調查報告，年齡在 20 至 24 人士或曾受專上副學位教育人士的失業率相對較高；當中，副學士的失業率為 5.2%，遠比全港失業率的 3.5% 為高。故政府在思考增加勞動力時，要認真思考提供協助年青人投身工作的服務。同時，根據《2018 年按經濟行業劃分的人力要求推算》統計，社會及個人服務、進出口貿易及批發零售和建造業等三個主要行業於 2018 年的人力需求比 2010 年的分別約多 72500、47800 和 44100 人；而在專業服務、旅遊業和金融業等三大策略性行業亦將分別有 58700、49900 及 46100 的新增職位。故教聯會建議政府應提供更多的適切就業培訓及再培訓服務給失業、就業不足和待業的非就業青年，以免香港社會日後出現嚴重的工作職位與人力錯配情況。

(2) 認真面對未婚男女持續上升的問題

在提高生育率方面，教聯會認為除了研究更多支持家庭的措施外，政府亦要逆思維地考慮研究推動適婚男女結婚。根據 2011 年人口普查的統計資料，香港 40-44 歲的從未婚男士由 2011 年的 11.7% 上升至 20.9%，40-44 歲的從未婚女士則由 12.2% 上升至 17.1%；同時，在 2011 年人口統計中，年屆 30-44 歲的從未婚男士共有 20 萬，佔同齡人的 28%，而從未婚女士也有 18 萬多。面對越來越多和數以十萬的適婚而從未婚的三四十歲男女港人，請問政府是否有考慮研究新的支援措施，以促進這些適婚男女建立家庭生兒育女。與此同時，在是次人口統計中，亦有 6 萬 3 千名婦女是喪偶和離婚的，為她們提供相應的再婚輔導，這能使香港總體婚姻女性人口有實質的增加，是提昇香港整體生育率的最直接方法。

(3) 要求認真扶助長期失業和就業不足者

香港現時的勞動人口處於史上最高，失業率和就業人口不足的情況並不嚴重；但面臨勞動人口將於 2018 年拐彎，特區政府不能只為解決短期個別行業人手不足，種下幾年後推高失業率上升的惡果。事實上，按 2013 年 7 月至 9 月綜合住戶統計調查報告，全港有 57000 人就業不足，而在 43500 名就業不足的男性中，從事與建造業相關的有 46.4%；請問政府會否在再培訓課程中照顧就業不足者，以使這些就業者有足夠的工作機會。再者，根據這統計報告，持續失業超過 6 個月的共有 27000 男女。故教聯會要求政府應優先為持續失業者 and 就業不足者提供更多的適切就業和再培訓服務，而不認只考慮個別行業僱主的需要，突然加速從外地輸入過多的基層勞工。

作為一個教育工作者團體，教聯會十分支持人口政策督導委員會重視提升培訓人才質素的策略。然而，現時香港的專上教育和資歷架構由教育局負責，再培訓工作和就業輔導則由勞工及福利局統籌；故教聯會期望兩個部門能加強與其他相關部門的互動與協調，共同促進香港青年有更大的動力持續進修，並願意修讀職業性培訓課程，以使他們能在職場中找到一個發揮和發展自己的位置。

2014 年 2 月 18 日