



香港婦女中心協會對
鼓勵年輕夫婦生育及婦女就業的意見書

2013 年 12 月 12 日

多年以來，婦女團體一直向政府倡議增加託兒服務以讓婦女可選擇就業。可是，政府都是以「照顧兒童是家庭責任」為由，少有增撥資源於託兒服務，令不少婦女仍受困於「家鎖」而未能就業和發展。最近香港特區政府轄下的人口政策督導委員會於 10 月下旬推出《集思港益人口政策諮詢文件》(下稱：諮詢文件)，回應香港面對人口老化、勞動人口增長放緩等問題，當中引用統計處的數字，本港有 1,571,600 名 15 歲及以上非從事經濟活動的女性，當中 682,800 名是料理家務者。本會早前與天水圍社區發展網絡透過問卷調查訪問了 474 位育有 16 歲以下子女的婦女。調查發現若有足夠、有質素、方便並可負擔的託兒服務提供，有超過七成的受訪婦女會選擇全職或兼職工作，可見託兒服務對婦女就業息息相關。

社區配套缺乏 婦女難就業

根據政府提供的文件顯示，為支援一些因工作或其他原因而暫時未能照顧子女的父母，社會福利署(下稱"社署")透過資助非政府機構，提供多元化的幼兒照顧服務和課餘託管服務包括獨立的幼兒中心、幼稚園暨幼兒中心、暫託幼兒服務、延長時間服務、互助幼兒中心、18 區的鄰里支援幼兒照顧計劃及課餘託管計劃等。這些服務總提供了 31,661 個名額。根據政務司司長林鄭月娥在扶貧高峰會致辭時表示，香港大概香港十八歲以下的小朋友每五個有一個處於貧窮線之下，3 萬多個託兒名額對比約 80 萬的 14 歲以下兒童來說，可謂杯水車薪，這些兒童的家長，特別是婦女，更難得到託兒服務而外出就業。下面將會指出各服務的不足：

日間幼兒中心嚴重缺乏

政府資助的日間幼兒中心有正規的職員負責照顧，加上時間穩定，婦女較容易外出工作。可是，現時全港受資助的日間幼兒中心約有 690 個位。這個數額比 2008 年時只增加了 8 個。而地區名額分配有限，以深水埗區為例，竟然只得 62 個位供應，有婦女直言致電查詢時，對方表示已有 50 多名婦女輪候，保守估計形少輪候半年。至於其他地區，例如觀塘、黃大仙及西貢居然是「零學額」。名額少，並不是因為供應少。過去區內很多婦女表示，幼兒中心輪候時間極長，約半年至 3 年不等，等待時間足以讓兒童合資格進入幼稚園，令婦女很多都放棄輪候。

幼稚園太多半日制

現時幼稚園都設有全日制及半日制的名額。根據教育局提供的數字，以深水埗區 44



總會及賽馬會麗閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室

Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.

Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617

Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk

Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會大和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室

Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.

Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320

Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk



間幼稚園為例，有 25 間提供全日制及半日制名額，有 6 間只提供半日制，以及 13 間只提供全日制名額。很多婦女表示，半日制的上課時間只有 3 小時，根本沒有時間工作。而即使學校設有全日制，由於名額少，而申請眾多需要抽籤。而有幸入讀全日制幼稚園的小朋友媽媽則可以外出兼職賺取收入。所以婦女都希望有更多的全日制學額讓婦女可抽空兼職工作。

社區褓母無保證 婦女不放心

政府近年大力吹捧的「鄰里支援幼兒照顧計劃」的社區褓母服務，全港十八區每區只設一間服務中心，名額太少，而且服務使用者必須提交工作證明，即使遇上突發事件亦切須預先一星期甚至更早預約，種種限制對照顧者諸多刁難，不能有效支援照顧者。而且，社區褓母畢竟是義務性質，即使受過 3 日的「培訓」，也難以給予婦女放心，有婦女曾表示有社區褓母的家人性騷擾小朋友的案例。加上如深水埗區般劊房較多，地方狹窄，婦女都擔心小朋友容易受傷。這種以建設鄰舍支援，義工服務為主的服務顯然不能視之為補足正規託兒服務的措施，即使從事社區褓母的婦女都表示因難以外出工作，故此視社區褓母為一種收入來源，但義工津貼難比工資，結果就像政府帶頭剝削婦女的勞動價值，將照顧兒童變成廉價的工作。

學校假期多 返工難兼顧

很多婦女表示，學校的假期及活動令她們出外工作困難。即使小朋友已入讀全日制幼稚園或升上小學，婦女面對一系列的家長講座、親子活動、教師發展日、家長日、學校長假期等等，往往老闆也不會願意讓員工經常請假，結果婦女唯有選擇放棄工作。而在現今的勞工法例漏洞下，不少僱主借彈性工作為名，將婦女推向無勞工權益的零散化就業處境，婦女上班缺乏保障，結果令婦女缺乏動力出外工作。

基於以上婦女面對的困難，婦女中心有如下數項建議：

1. 協助釋放勞動人口，應增加現行服務資源，增加日間幼兒中心、幼稚園全日制的名額，減低託兒服務的收費，提供廉宜及緊急服務，令兒童照顧的責任得以分擔，自由選擇進入勞動市場。
2. 將現時的社區褓母正職化，推動正規褓母行業，政府提供相關的培訓及設立褓母名冊，以及給予褓母不少於最低工資的水平。針對 6-12 歲的託管，建議增加小學課餘託管計劃的名額以及減免名額，託管時間延長至晚上 8 時，以及在假期也提供服務，讓婦女不用因子女假期而放棄工作。
3. 檢討現行法例，推動家庭友善政策：政府可透過增加產假、設立侍產假，增設家庭照顧假期支持男性分擔照顧責任、推動彈性上班時間，立法減低工時，建立一個家庭友善的工作環境，為香港福祉發展經濟，而並非為經濟發展而發展經濟。





HONG KONG FEDERATION OF WOMEN'S CENTRES

香港婦女中心協會

4. 推行全民照顧兒童津貼：參考現時長者生果金的金額，為每名 12 歲以下兒童的照顧者提供照顧兒童津貼。兒童是社會發展的基石，社會對兒童的發展應該有所承擔，向兒童照顧者提供兒童津貼，父母在照顧兒童方面可以選擇不同形式的支援，一方面讓有就業動機但欠託兒支援的婦女把子女交親友照顧，另一方面亦可確認照顧者的貢獻，減輕因照顧而出現的經濟壓力。



總會及賽馬會麗閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室

Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.

Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617

Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk

Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會大和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室

Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.

Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320

Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk