

主旨: Hong Kong Federation of Women's Centres' response to the consultation document on population policy
附件: 2014.02.23_Response to population policy public consultation.pdf

Dear Sir or Madam,
Attached please find the response of our organization to the consultation document on population policy.
Regards,
si-si

Si-si Liu
Director
Hong Kong Federation of Women's Centres
305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate
Cheung Sha Wan, Kln., Hong Kong
廖珮珊
香港婦女中心協會總幹事
香港九龍長沙灣麗閣邨麗蘭樓 305-309 室
Direct Line 直線: Tel 總會電話: 2386-6256 Fax 傳真: 2728-0617
Website 網址: www.womencentre.org.hk

The Hong Kong Federation of Women's Centres enables women to develop their CONFIDENCE, INDEPENDENCE and COMPETENCE
香港婦女中心協會促進婦女建立
自信、自主、自立



香港婦女中心協會對人口政策諮詢文件的回應

2014 年 2 月 23 日

人口政策督導委員會於去年 10 月底發表了新的人口政策諮詢文件，內容主要圍繞三大範疇，包括現有人口、新來源人口和老齡化人口。其中文件建議五個政策方針，包括增加勞動人口、提升勞動人口的質素、引入外地人才的機制、締造有利環境鼓勵生兒育女以及建立友待長者環境。

本會認為諮詢文件雖以「以民為本」為標題，內容卻盡是「為經濟服務」，以人力資源、經濟發展為原則去考慮。現時生育率低、婦女難以全身投入勞動市場，都是政府過往種下的果。多年來，婦女團體一直認為婦女應該有選擇家庭或工作的權利，而政府在配套上應提供支援，例如託兒服務、為照顧者提供照顧者津貼等，讓婦女不會因傳統性別分工而被迫在家照顧，或因照顧家人而喪失經濟自主的權利。可惜的是，過去多年政府未有加大資源在兒童照顧的支援，甚至只鼓勵「義務互助」的社區褓母來作為正規託兒服務的補足。另一方面，政府施政向來缺乏性別角度，香港工時長、產假少，一名婦女結婚生子後形如進入鳥籠，犧牲自己的發展機會，失卻經濟自主，而且容易因為經濟倚賴而跌入貧窮，試問又如何令人有生育意欲？本會認為，人口政策要有性別角度思考。

社區配套缺乏 婦女難就業

根據政府提供的文件顯示，為支援一些因工作或其他原因而暫時未能照顧子女的父母，社會福利署(下稱「社署」)透過資助非政府機構，提供多元化的幼兒照顧服務和課餘託管服務包括獨立的幼兒中心、幼稚園暨幼兒中心、暫託幼兒服務、延長時間服務、互助幼兒中心、18 區的鄰里支援幼兒照顧計劃及課餘託管計劃等。這些服務總提供了 31,661 個名額。

現時 18 歲以下的小朋友大約每五個有一個處於貧窮線之下，三萬多個託兒名額對比約 80 萬的 14 歲以下兒童來說，可謂杯水車薪，而當中處於貧窮線下的兒童的家長，特別是婦女，更因為難以得到資助的託兒服務而未能外出就業而為家庭增加收入。

現時全港受資助的日間幼兒中心約有 690 個位。這個數額比 2008 年時只增加了 8 個。名額少，並不是因為供應少。過去區內很多婦女表示，幼兒中心輪候時間極長，



總會及賽馬會區閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室

Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.

Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617

Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk

Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會太和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室

Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.

Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320

Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk



約半年至 3 年不等，等待時間足以讓兒童合資格進入幼稚園，令婦女很多都放棄輪候。另一方面，很多婦女表示，半日制的上課時間只有 3 小時，根本沒有時間工作。而即使學校設有全日制，由於名額少，而申請眾多需要抽籤。有幸入讀全日制幼稚園的小朋友的朋友的媽媽則可以外出兼職賺取收入。

政府近年大力吹捧的「鄰里支援幼兒照顧計劃」的社區褓母服務，畢竟是義務性質。本會曾與不少基層婦女接觸，雖然她們都有託兒的需要，但她們當中不少均表示即使社區褓母受過 3 日的「培訓」，也難以讓她們放心。加上如深水埗區般劏房較多，地方狹窄，婦女都擔心小朋友容易受傷。這種以建設鄰舍支援、義工服務為主的服務，顯然不能視之為補足正規託兒服務的措施。

因此，我們建議：

1. 增加現行服務資源，增加日間幼兒中心及幼稚園全日制的名額，減低託兒服務的收費，提供廉宜及緊急服務，令兒童照顧的責任得以由社會分擔，讓婦女能夠自由選擇進入勞動市場。
2. 將現時的社區褓母正職化，推動正規褓母行業，政府提供相關的培訓及設立褓母名冊，以及給予褓母不少於最低工資的水平。針對 6-12 歲的託管，建議增加小學課餘託管計劃的名額以及減免名額，託管時間延長至晚上 8 時，以及在假期也提供服務，讓婦女不用因子女的學校假期而放棄工作。
3. 檢討現行法例，推動家庭友善政策：政府可透過增加產假、設立侍產假，增設家庭照顧假期，以支持男性分擔照顧責任。政府亦可推動彈性上班時間，立法減低工時，建立一個家庭友善的工作環境，為人民生活質素提升而發展經濟，而並非為經濟發展而發展經濟。

鼓勵生育 需要家庭支援規劃

今次諮詢文件亦提及本港的低生育率與結婚率下降和延遲結婚及生育的趨勢有關。2011 年，女性的初婚年齡中位數為 28.9 歲，而 30 年前則為 23.9 歲。前特首曾蔭權先生也曾經「口號式」鼓勵家庭生三個，結果當然並不理想。婦女面對生育，最大的問題是她們往往成為犧牲工作、成為照顧者負擔家庭責任的一方，經濟上需要依賴他人，甚至跌入貧窮的處境。數據顯示，30 至 59 歲的女性料理家務者有 525,000 名，佔該年齡組別非從事經濟活動的女性人口的 83.8%。





2002 年以來，經濟合作發展組織建議其會員國須協助父母在工作與小孩間取得平衡，檢視其會員國所推行家庭友善相關政策及作法。在傳統私領域上，大多數雙職家庭或是單親家庭的勞動者，嬰幼兒照顧方面多依賴家族網絡的支持，特別是祖父母已成為家庭內幼兒照顧的重要支持，然而，近年來研究顯示，受祖父母不住附近及其因工作無法照顧之影響，家族網絡對幼兒照顧的功能逐漸降低。而很多國家早已為應對低生育率，提供不同程度的託育津貼、兒童津貼及有薪產假等，例如英國、法國、奧地利、德國、比利時、日本。本會過往一直倡議全民照顧兒童津貼，為每名 12 歲以下兒童提供每月定額津貼，以減輕家庭的照顧經濟壓力。事實上，提供津貼的成效不單只為了鼓勵生育，更可以減輕因照顧而帶來的經濟壓力，以及對照顧者勞動貢獻的確認。香港的照顧者（大部分是婦女）多年來都無酬勞動多年，政府理應一早實施津貼補償她們。

就此，我們建議：

1. 向所有擁有香港居留權的 12 歲以下兒童發放「全民照顧兒童津貼」，減輕兒童處於貧窮的危機之餘，亦可以減輕照顧者在照顧兒童的經濟壓力，可以選擇不同形式的支援。
2. 為照顧時數達某一水平的照顧者提供照顧者津貼，紓緩因長時間照顧家人而無法外出工作者的經濟壓力；
3. 設立全民退休保障制度，改變現時強積金制度，保障無酬勞動者的退休生活，使各階層婦女可得到完善的退休保障，享有安穩的退休生活

如有任何問題，請與我們聯絡：

聯絡人：總幹事廖珮珊女士／倡議幹事梁錫麟先生

電話：

電郵：

