

主旨: HKPASEA: 專資會就人口政策之意見書
附件: 20140220-Letter-Population_policy-paper.pdf; HKPASEA_72_Comments_on_Population-policy(final).pdf

政務司司長

人口政策督導委員會主席

林鄭月娥女士, GBS, JP 鈞鑒：

就人口政策之意見書

香港專業及資深行政人員協會關注特區政府人口政策督導委員會推動的人口政策公眾參與活動。本會就人口政策諮詢文件進行深入討論，就諮詢文件提出整體意見，並就本會尤為關注的第三章(提升本地培育人才的質素)及第四章(以新來源補充現有人口及勞動力)]提出意見，分別載於意見書之第一節及第二節。

期望特區政府盡快制定香港的人口政策，及早落實執行相關的短、中期策略及措施，長遠必須定立清晰、具體、周詳的人口政策目標及方向，包括人口目標、質與量及生活質素等，提升人口質素與增加人力資源，並配合增加土地、房屋、基建設施(包括交通、能源)等各方面配套，確保香港社會及經濟能持續發展。

本會亦非常樂意與主事官員會面，更深入商討人口政策事宜。現謹附上有關意見書，供閣下參閱。

敬頌

鈞祺！

香港專業及資深行政人員協會

會長 謝偉銓 敬啟

二零一四年二月二十日

附：意見書



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

政務司司長

人口政策督導委員會主席

林鄭月娥女士, GBS, JP

鈞鑒：

就人口政策之意見書

香港專業及資深行政人員協會關注特區政府人口政策督導委員會推動的人口政策公眾參與活動。本會就人口政策諮詢文件進行深入討論，就諮詢文件提出整體意見，並就本會尤為關注的第三章(提升本地培育人才的質素)及第四章(以新來源補充現有人口及勞動力)]提出意見，分別載於意見書之第一節及第二節。

期望特區政府盡快制定香港的人口政策，及早落實執行相關的短、中期策略及措施，長遠必須定立清晰、具體、周詳的人口政策目標及方向，包括人口目標、質與量及生活質素等，提升人口質素與增加人力資源，並配合增加土地、房屋、基建設施(包括交通、能源)等各方面配套，確保香港社會及經濟能持續發展。

本會亦非常樂意與主事官員會面，更深入商討人口政策事宜。現謹附上有關意見書，供閣下參閱。

敬頌

鈞祺！

香港專業及資深行政人員協會

會長 謝偉銓 敬啟

二零一四年二月二十日

附：意見書



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

就人口政策之意見書

2014 年 2 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2013/2014 年度

理事會成員名單

會長	:	謝偉銓測量師	
創會會長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	★理事會當然成員
前任會長	:	胡曉明工程師, BBS, JP	★理事會當然成員
常務副會長	:	盧偉國議員, BBS, MH, JP	
副會長	:	史泰祖醫生, JP	伍翠瑤博士
		吳長勝先生	林大輝議員, SBS, JP
		林雲峯教授, JP	陳世強律師
		梁美芬議員, SBS, JP	李鏡波先生
		陳紹雄工程師, JP	羅范椒芬議員, GBS, JP
		黃友嘉博士, BBS, JP	周伯展醫生, JP
		林義揚先生	黃偉雄先生, MH
		劉勵超先生, SBS	
財務長	:	陳記煊先生	
秘書長	:	李惠光工程師, JP	
副秘書長	:	梁家棟博士測量師	
理事	:	馮柏棟先生, BBS, SC	吳德龍先生
		曾其鞏先生	鄧淑明博士, JP
		陳鎮仁先生, SBS, JP	楊位醒先生, MH
		鍾志平博士, BBS, JP	范耀鈞教授, BBS, JP
		何君堯律師	李樂詩博士, MH
		黃天祥工程師, BBS, JP	鄔滿海先生, SBS
		譚偉豪博士, JP	區永熙先生, BBS, JP
		華慧娜女士	黃錦輝教授, MH
		楊素珊女士	左龍佩蘭博士
		施家殷先生	陳重義博士, JP
		陳仲尼先生, BBS, JP	林力山測量師
		施榮懷先生, JP	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
		余秀珠女士, BBS, MH, JP	葛珮帆議員, JP
		廖凌康測量師	趙麗娟女士, MH

註：.依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

人口政策諮詢專責小組

聯席召集人： 劉勵超先生, SBS

成 員：	謝偉銓測量師	盧偉國議員, BBS, MH, JP
	陳紹雄工程師, JP	周伯展醫生, JP
	陳重義博士, JP	范耀鈞教授, BBS, JP
	林力山測量師	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
	黃錦輝教授, MH	楊位醒先生, MH
	余秀珠女士, BBS, MH, JP	曹凱迪先生
	陳其鏞教授, MH	范凱傑大律師
	何建宗先生	洪文正先生
	孔美霞女士	劉健儀律師, GBS, JP
	劉敏儀博士	劉瑛琳女士
	羅裕群先生	李焯麟先生
	梁美智女士	麥顯俊先生
	鄧麗華博士	鄧婉智女士
	黃元山先生	

註：排名依本會職位資歷、英文姓氏排列



香港專業及資深行政人員協會 就人口政策之意見書

2014 年 2 月

前言

香港近年很多社會及經濟問題陸續浮現，包括人口老化、房屋供應不足、公私營醫療服務失衡、人力資源錯配問題等，急切需要制定完備的人口政策，以解決當前面對的問題，促進社會及經濟的可持續發展，改善市民的生活質素。

本會關注特區政府人口政策督導委員會推動的人口政策公眾參與活動，就人口政策諮詢文件進行深入討論後，認為諮詢文件涵蓋的範疇應更為全面，即長遠須為香港釐定清晰、具體、周詳的人口政策目標及方向，包括人口目標、質與量及生活質素等。但本會亦理解特區政府現階段急需制定香港的人口政策，及早落實執行相關的短、中期策略及措施，配合社會及經濟需要，解決目前及預期將出現的社會問題，並提升人口質素與增加人力資源，確保香港社會及經濟能持續發展。

本會現就諮詢文件提出整體意見，並就本會尤為關注的第三章(提升本地培育人才的質素)及第四章(以新來源補充現有人口及勞動力)]提出意見，分別載於下文第一節及第二節：

香港專業及資深行政人員協會的意見

一、 整體意見：

1 確立清晰的長遠經濟政策與人口政策互相配合

人才是經濟發展的重要因素之一，人才是否足夠影響經濟發展速度及模式，反映人口政策與經濟政策息息相關。香港制定人口政策的同時，更需要確立清晰定位、經濟發展方向及目標，就



未來 30 年定立長遠經濟政策，人口政策才能與之互相配合，為培育人才制定目標及願景，支持香港經濟及社會持續穩定地發展，繼續面向國際，配合珠三角發展，開拓東南亞市場。

2 設立人口政策的具體目標

本會相信任何規劃均要建基於預定的目標、願景進行，並平衡各種因素及各方利益，否則規劃將失去方向，成效難以量度。本會認為是次諮詢文件考慮的範疇應更為全面，**建議**政府長遠應就現有的人口數據深入分析及研究，設立人口政策的具體目標及願景，包括人口目標、質與量及生活質素等，以便完善人口政策，並須因應社會、經濟及人口等變化，適時調整人口政策，確保香港經濟及社會持續發展，避免政府資源錯配。

二、就諮詢文件第三章(提升本地培育人才的質素)及第四章(以新來源補充現有人口及勞動力)之意見：

1 提升本地培育人才的質素(諮詢文件第三章)

1.1 各行業應進行人力資源推算研究及制定培訓策略：

人口政策與社會政策與經濟政策關係密不可分，必須互相配合，才能促進各產業持續發展，推動香港向前，負擔社會的開支。

本會**建議**政府應與大專院校合作就香港各個行業進行定期、詳細的人力資源推算研究、分析及檢討，而政府、院校及相關行業團體應加強溝通，合作制定未來培訓人才及吸引年輕人入行的目標、策略及工作，並適時調整策略，避免出現人才規劃錯誤。

政府應避免只關注識別了的四個行業群(航運業；會展及旅遊業；製造業、高新科技及文化創意產業；以及專業服務)，金融、貿易及物流、建築、零售等現有的其他行業對香港的經濟貢獻亦不容忽視，更需要吸納人才鞏固現有發展優勢，



開發多元化的服務及產品，拓展歐美、東南亞、內地等市場的機會，維持香港的國際競爭力。

1.2 提升人口資源質素

近年不少各行業僱主及管理層感覺一般投身社會工作的年輕人工作態度未夠積極，缺乏責任感、溝通能力與解難及適應能力薄弱等，較上一代人遜色。

諮詢文件所述「人口不只關乎數量，質素同樣甚至更為重要」，本會對此非常認同，更認為人才不只關乎掌握多少專業或技術知識，擁有經得起時代考驗的正確價值觀與良好習慣同樣甚至更為重要，相信在職的年輕人只有透過社會磨練提升個人質素。長遠政府應透過學校德育潛移默化，向下一代灌輸正確價值觀及敬業樂業精神，才能扭轉局面。

1.2.1 加強小學及中學的德育及公民教育

本會**建議**政府加強推動小學及中學德育及公民教育，向學校增撥資源，透過課堂及課外活動(包括具質素的海外或內地交流活動、野外歷奇、紀律訓練營等)，讓學生接受全人教育，教導其如何面對逆境，建立正確價值觀、正面的人生觀，包括待人處事應有的態度(責任感、個人操守、謙遜、能接受刻苦磨練)、中國人傳統的良好觀念(孝順、尊師重道)等，透過課外活動可訓練學生的溝通、解難、自學等基本技巧，亦有助其學生擴闊視野，開拓人際網絡。

1.2.2 協助學生建立人生及事業奮鬥目標

為協助學生開闊眼界，了解社會的激烈競爭，本會**建議**政府進一步推動中學協助學生作生涯規劃，提供平台撮合學校與工商、社會團體緊密合作，有系統及計劃地邀請各行業的資深人士與學生分享人生經驗、事業奮鬥經歷等，啟發其建立人生及事業奮鬥目



標，及早裝備自己，應付未來的挑戰。鼓勵每一所中學推動校友會邀請各行業相對成功的校友回校分享及指導學生。

本會就此身體力行，去年推出「卓育菁莪」生涯規劃分享講座，邀請本會專業人士及資深行政人員會員與中學生分享所屬行業發展機會、人生及事業發展經驗，包括成功及挫折，教導學生正確人生觀、工作態度等，學生更有機會到相關機構實地體驗，協助學生及早規劃人生。

1.3 裝備專上學生切合經濟發展的需要

1.3.1 政府、院校及業界加強溝通及合作

i. 交流專業/行業之最新資訊：

全球化趨勢令各產業競爭更趨激烈，加上科技日新月異，產業必須順應時勢不斷進步及創新，才能持續發展，例如金融業、資訊及通訊科技產業等。

政府應擔當橋樑角色，推動院校與不同專業/行業加強交流最新資訊，院校能因應專業/行業的變化，調整課程內容及教學策略，確保學生的學習內容切合時宜，才能協助畢業生順利投入就業市場，符合經濟發展需要。

以培訓金融業人才為例，香港多所院校均有提供金融相關課程，設有交易實驗室，但相關課程提供的技術知識不足以應付金融業的實際工作需要。院校應與業界加強交流，了解行業現況及最新資訊，研究就不同重點設計課程，包括債券清算、外匯交易、結算、股票/基金分析、資產管理、財富管理、風險管理等理論及技術知識，並提供



全面之實際操作訓練，培訓金融機構工作之人才，盡早投入金融業，加速產業發展¹。

ii. 邀請行業資深人士分享

院校與行業建立緊密交流及合作關係，邀請行業資深人士擔任嘉賓講者，分享專業知識、經驗、企業精神等，有助學生了解個別行業實際情況，有利其正確選擇投身何類行業發展¹，同時明白工作時應有的態度。

iii. 增加實習機會

學生透過業界提供的實習機會，能親身了解相關專業/行業的工作性質及環境，吸收經驗，了解自己是否適合投身相關行業，及早裝備自己畢業後投身就業市場，提升競爭力。

1.4 引導年輕人按興趣、潛力尋找事業發展方向

香港社會普遍重商仕、輕工農，政府亦致力推廣香港走向知識型經濟，增加專上教育機會，鼓勵持續進修。在社會價值觀及家長壓力下，年輕人必然要以高學歷的案頭工作職位為目標，爭取向上流動，但勞工市場上高學歷職位有限，從事以技術、工藝、零售、飲食服務等學歷要求較次要之職位則受到社會標籤，形成「有工無人做，有人無工做」的情況，導致建造業、飲食業、零售業等多個工種出現人手持續不足的問題。

本會支持政府引導年輕人就個人興趣投身適合的行業，發揮潛能，年輕人知道更多的事業選擇，透過培訓及實習親身體驗行業的工作性質與環境，有助其改變固有的擇業觀念。

政府應積極推廣不同專業/行業的事業發展前景、對香港

¹本會就香港未來金融發展之意見(2013年8月) www.hkpasea.org



經濟發展的貢獻，以及相關專業/行業於海外及內地之發展機會(包括成功個案分享)、介紹相關教育培訓內容及向上流動的階梯等，提供不同專業/行業的本地、內地及海外實習機會，讓年輕人從中擴闊眼界，啟發思考，有助其擺脫傳統框框及家長束縛，自行選擇適合自己的教育培訓及工作。

1.5 改變家長傳統思想對子女選擇職業的制肘

基於年輕人就業選擇往往受家長期望影響，而一般家長，特別是中產家長，多屬意子女投身專業或非體力勞動的服務行業，對一些新興行業及已現代化的傳統勞動行業了解不多，院校主辦生涯規劃講座及邀請各行業資深人士到院校分享工作經驗時(見上文 1.3.1ii)，亦應邀請學生之家長出席，加深家長對該等行業的認識及釋除他們的成見。此舉針對學生及其家長雙管齊下，當可事半功倍。

1.6 支持政府進一步推廣持續進修

1.6.1 資歷架構：

為加強僱員主動進修的動力，本會建議政府積極向不同行業的團體及僱主推廣資歷架構，鼓勵其應用資歷架構制定業內不同職級的能力要求及標準，以作招聘及晉升依據，即資歷架構與就業及升職機會掛鉤。

1.6.2 優化持續進修基金：

政府於2002年設立持續進修基金，為18至65歲有志進修的人士提供持續教育資助，有助鼓勵市民透過基金資助自我增值，協助在職人士轉換職業，本會認同持續進修基金的作用。為進一步鼓勵市民持續進修配合香港多元化產業發展以及把握內地的經濟發展機會的課程，**建議**適度擴大資助，新增的資助額應具有導向性，指定進修範圍。

1.6.3 其他：本會**建議**政府研究為資助僱員持續進修的企業



提供有關稅務減免等誘因，鼓勵企業支持員工因應所屬行業的需要持續進修，自行增值，提升競爭力。

2 支持按需要吸納海外人才(諮詢文件第四章)

香港一直以來以國際金融中心、商業大都會而聞名，港人亦以此為傲，以致選科擇業也以金融、商業等範疇為首選，大部份人的先入為主或偏執，往往忽略其他專業的工作機會，例如資訊及通訊科技、工程、建築等專業目前便缺乏年輕人入行，青黃不接。縱使相關職位薪酬不斷上升，在本地仍未能聘請適合專才，必須聘請海外專才填補空缺，致使增加有關專業服務工作的成本。

面對個別產業人才不足的問題，香港固然必須盡快培育人才，積極推廣培訓機會、行業發展及前景，吸引更多年輕人入行，但遠水不能救近火，短期而言在不影響本地人之就業機會及薪酬下，需要輸入海外人才應急，應付產業發展的需要。

2.1 完善輸入人才計劃吸納更多人才

本會支持政府完善輸入人才的計劃，按未來經濟發展策略及需要，積極吸引所需的海外或內地人才來港，一方面鞏固現有產業(包括支柱產業)的優勢及競爭力，另一方面協助香港開拓多元化產業，協助培訓相關產業的人才，確保香港經濟持續發展。若能吸引來自中國、緬甸、越南、印度等發展中國家的人才或專才，更有助香港拓展在東南亞新興國家市場的貿易機會。

香港擁有完善的法律制度、四通八達的交通網絡、先進的資訊及通訊科技，亦享有言論自由及貿易自由的空間，加上獨特的地理環境及歷史因素致使中西文化交融，是進入內地市場的重要橋樑，對不少海外及內地人士來說，香港對其具有一定吸引力。



然而，為留住海外及內地人才長遠留港發展，本會認為有需要為其提供一些生活支援，讓其早日在港落地生根，包括增加國際學校中、小學學位，讓有關人才的子女升學順利銜接²；容許透過「優秀人才入境計劃」來港的人才購置住宅物業時享有港人的豁免等³。

2.1.1 確保來港專才符合本港相關專業的執業資格

香港各專業服務均具有各自的專業制度，自行制定有關評審所屬專業的執業資格的辦法等，例如醫生、律師、工程師等，行內自行監察，一直行之有效，故本會認為政府輸入不同專才時，應加強與有關專業團體及企業溝通，確保輸入香港的專才符合本港相關專業的執業資格。

2.2 以固定合約輸入低技術工人

個別行業出現勞工短缺，加上 2011 年 5 月實施最低工資，加劇勞工的流動，令短缺問題持續及惡化，在勞工數量長期供不應求下，薪酬自然水漲船高以提升招聘競爭力。

諮詢文件提到建造業、零售及飲食業、護理服務業目前正面臨勞工短缺問題，相關企業因要在市場上爭聘勞工，需要不斷提升勞工薪酬，增加的成本將很大機會轉嫁消費者，其中建造業勞工短缺更導致基建及建築工程延誤，直接拖慢社會與經濟發展的步伐，包括房屋供應等，最後整個社會也須為有關行業勞工長遠短缺付出代價。

本會支持特區政府與個別持續出現勞工短缺問題的行業加強溝通及合作，協助行業制定短、中、長期解決人手不足的問題，短期內在聘請不到本地勞工的情況下，以固定合約

²本會就「2014 施政報告及 2014-15 財政預算案」之建議書(2013 年 12 月)
www.hkpasea.org

³本會就《2013 年印花稅負(修訂)條例草案》之意見書(2013 年 6 月)
www.hkpasea.org



形式從外地輸入勞工，以應付即時、短期的人手需求，而該等勞工不能享有居留權。

中、長期而言，本會支持政府鼓勵有關行業推出全面培訓計劃、加強推廣相關行業事業發展階梯，吸引年輕人入行，例如建造業議會推出的「Build 升」培訓計劃，以保障本地人利益，包括享有投身有關行業的優先權。

對於有意來港的外地勞工，在香港工作最大的困難是住宿問題。香港樓價高租金貴，即使本地居民也難以負擔住屋租金，本會**建議**政府應注意有關輸入外地勞工遇到的居住問題，研究強制要求僱主須為受聘的外地勞工提供特定住處的可行性。

結語：

本會認同特區政府須正視並解決諮詢文件載列的香港目前及預期將出現的社會及經濟問題，期望特區政府盡快制定香港的人口政策，及早落實執行相關的短、中期策略及措施，長遠而言香港必須定立清晰、具體、周詳的人口政策目標及方向，包括人口目標、質與量及生活質素等，提升人口質素與增加人力資源，並配合增加土地、房屋、基建設施(包括交通、能源)等各方面配套，確保香港社會及經濟能持續發展。本會亦非常樂意與主事官員會面，更深入商討人口政策事宜。