

主旨: Fw: 香港社會工作人員協會對 2014 年人口政策諮詢文件的意見
附件: Respond to 2014人口政策.pdf

致 人口政策督導委員會

主席

林鄭月娥司長

香港社會工作人員協會(本會)致力提高及維護社會工作的專業水平，促進服務的質素及效能。本會對人口政策諮詢文件中，在「人口結構」、「營造理想生活環境」及「青少年發展」三項中的作出建議及意見，希望司長能廣納意見，改善香港的長遠的人口政策發展，請詳閱附件。

若對本會的建議有任何問題，歡迎致電
聯絡。

與本人或 2528 1802 與本會行政經理鄭小姐

祝

生活愉快!

香港社會工作人員協會會長

郁德芬博士

二零一四年三月十九日

附件：本會對 2014 人口政策諮詢文件的意見

傳 送：以電子郵件及郵寄

致 人口政策督導委員會

主席

林鄭月娥司長

香港社會工作人員協會對 2014 年人口政策諮詢文件的意見

香港社會工作人員協會(本會)致力提高及維護社會工作的專業水平，促進服務的質素及效能。本會對人口政策諮詢文件中，在「人口結構」、「營造理想生活環境」及「青少年發展」三項中的作出建議及意見，希望司長能廣納意見，改善香港的長遠的人口政策發展，請詳閱附件。

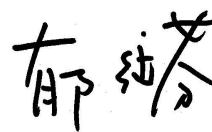
若對本會的建議有任何問題，歡迎致電
經理鄭小姐聯絡。

與本人或 2528 1802 與本會行政

祝

生活愉快!

香港社會工作人員協會會長



郝德芬博士

二零一四年三月十九日

附件：本會對 2014 人口政策諮詢文件的意見

傳 送：以電子郵件及郵寄

團結
發展
專業
社工

香港社會工作人員協會 對 2014 年人口政策諮詢文件的意見

前言

香港社會工作人員協會(本會)一向關心弱勢社群的福祉以及社工的專業水平及持續發展，冀能以創新思維面對愈趨複雜的社會問題。

人口政策諮詢文件所示，香港社會環境出現根本變化，如人口組合、出生率、勞動人力、老齡化問題等，對香港未來發展衍生不同程度的挑戰。本會喜見人口政策督導委員會以『提升人力資源，使香港繼續成為亞洲國際都會』作為願景，希望特區政府堅定以此促進香港在社會及經濟兩方面持續發展，與香港市民攜手建立更美好香港。

I) 人口結構

1. 增加勞動力

就業錯配是現今勞動市場之生態寫照，不少低技術或勞動行業也出現人手短缺情況。僱主歸咎於勞動力不足，但勞工團體卻表示工作環境及薪酬待遇過低導致未能找到能兼顧家庭之合適工作。然而，就諮詢文件所示，約有 8% 女性料理家務者及 5% 提早退休人士表示願意投身合適工作機會。就此觀之，如能營造合理工作環境及工作待遇，有助釋放潛在勞動能力，增加勞動人口。

1.1 女性料理家務者：本會欣喜行政長官於施政報告提出低收入在職家庭津貼計劃，及額外津貼予每名兒童以紓減低收入家庭照顧方面的開支。然而，女性就業的最大考慮仍為照顧家庭，特別是年幼兒童之身心成長，導致女性勞動人口於 30 至 39 歲期間急遽下降。

本會建議因應不同家庭需要設立多元化的兒童照顧服務，如適時檢討育嬰服務名額、強化互助幼兒中心及鄰里支援幼兒照顧計劃功能，於社區增設收費相宜的幼兒託管中心及推動正規而非義工化之保母行業；另，亦宜檢視託管服務，於現有制度下揉合兒童成長需要及學習指導元素，提升兒童照顧服務之質素、更可增加兒童照顧服務之工作機會，讓更多婦女安心外出工作。

團結
發展
專業
社工

1.2 評估延長工作年期：延遲退休年齡於國際間早有廣泛討論，特區政府亦正帶頭研究公務員延長退休年齡之可行性。就解決勞動人口不足問題，此舉有助長者發揮餘熱及延遲社會保障福利負擔，減輕社會成本；但就諮詢文件所示，15至24歲青少年失業率為9.7% (2012)，因此，延長退休年齡或會剝奪年輕人就業及薪火相傳之晉升機會，影響未來香港之就業生態。因此，本會建議特區政府應審慎評估延長工作年期對青年就業的影響、同時積極擴闊香港多元化之就業機會，如『學位化』以外之工種，以平衡兩者之發展。

2. 社會融合

香港是一個多元社會，不同人士也可在港生活，社會融合亦是豐富市民質量之重要基礎；然而，因種族文化、能力差異而衍生之問題卻為籌劃未來發展帶來不同挑戰。本會建議特區政府宜帶領香港建立一個關愛社會，並從根本改變社會矛盾氣氛，以達致不同人士也可於香港共融生活之美好願景。

2.1 殘疾人士及少數族裔：殘疾人士及少數族裔或因學歷條件、工作能力、根本限制或文化差異以致未能投入勞動市場。然而，此群組數目不斷增加、當中亦有不少人士願意自力更新投入工作。雖然，香港已有不同政策協助這些人士融入香港社會，但本會建議仍可投放更多資源作共融推廣，如積極推行無障礙社會及提出更多類似加強支援少數族裔學習中文之配套措施；另，特區政府亦可牽頭支持願意聘請此類人士之僱主，如提供在職訓練及實質經濟資助，藉此建立無障礙工作環境，增加新興勞動力量。

2.2 單程通行證 (單程證) 持有人：根據《基本法》，單程證由內地當局審批，而就政府資料所示，當中98%的單程證持有人都是以家庭團聚為由申請來港。然而，近年中港矛盾加劇，讓市民認為需『取回審批權』，並加入各項申請條件，避免新來港人士依賴香港社會福利系統，加重政府負擔。誠然，為了人道主義的普世價值，即使審批權在特區政府，讓內地人士申請來港團聚無可厚非。而且，如能發揮新來港人士之就業潛力，更能補充未來勞動力不足問題，但本會建議特區政府需妥善配合其他公共政策，如房屋、教育及就業等，藉以平衡勞動力及社會共融之需要。

就人口政策而言，本會建議特區政府可一如以往投放資源推動融合活動，讓社會大眾了解當中的文化差異，推動和諧共融之種子。另，即使特區政府無意修改《基本法》以取回審批權，但如申請者以家庭團聚為由作出申請，建議於香港設立辦事處，及早為在港之家人作出跟進協助，為單程證持有人來港後提供適時支援及培訓。而且，其他政策上協助，增加配套使他們及早適應香港生活節奏，鼓勵新來港人士自給自足，投入職場以增加勞動人口。同時，特區政府可定期與內地當局審視申請需求及評估香港之承受能力，以檢討每日 150 個單程證名額之需要性。

II) 營造理想生活環境

正如上文所示，女性就業的最大的考慮仍為照顧家庭，基於經濟考量，不少現代女性需同時兼顧工作和家庭，於事業與生育問題作出取捨。但從諮詢文件所見，文中多次提及希望釋放婦女勞動力，但卻較少著墨如何協助在職婦女能同時照顧家庭，因此除上文提及設立多元化的兒童照顧服務，本會提出以下建議，藉以營造香港是一個理想生活環境。

2.1 家庭友善政策：立法會於 2006 年通過沒有約束力的動議，特區政府也於當年分階段推動家庭友善政策，如實施 5 天工作周及男士侍產假等。然而，時至今天，有關政策仍是鼓勵性質，未能全面實行。本會建議政府作為全港最大僱主，應首先扮演牽頭角色；同時為商界提供補貼或稅務優惠，鼓勵更多企業推行家庭友善政策。本會相信若能得到政府支持，在不影響機構日常運作和效率的前設下，定能締造減輕僱員工作壓力、提升家庭生活質素及改善企業公關形象的三贏局面。

2.2 兩性關係：隨著兩性關係逐步平等，婦女學歷及工作能力不斷提高，分擔社會經濟發展的重要角色；本會建議，社會同時亦應建立男性參與家庭事務的文化、分擔女性部分家庭壓力，讓女性能『放心』外出工作，家庭生活質素仍能得以提升。

本會相信若能營造理想生活環境，使在職夫婦能兼顧工作、亦能照顧家庭，並於其他公共政策配合的前設下，有助提高生育率，以處理人口老化而衍生的各項問題。

III) 青少年發展

青少年是未來社會棟樑，特區政府過去透過專上教育培育本地人才，以配合瞬息萬變之社經需要。此政策有助提高青少年入讀專上學院之比率，但卻使社會普遍重視學術性為主的課程，『學位化』甚至『碩士化』扼殺青少年潛能發展之契機。但，正如上文所示，15至24歲青少年失業率更高達9.7% (2012)，社會更有感大學畢業生質素下降。因此，協助青少年多元發展應視為未來重要課題。

本會喜見諮詢文件提及職業教育及訓練應被視為傳統學術課程以外的一項選擇，有意改變社會大眾『入不到大學就沒有前途』之想法。然而，本會認為除職業教育功能性訓練，特區政府還可提出更多類似『1億元獎學金』的政策，以鼓勵青少年建立多元卓越文化，如文化藝術、體育事業及創意工藝等；同時，亦可積極推動青少年工作，以建立年青人之自尊、自信及關心社會之成長需要。

當然，特區政府不應忽視傳統教育之機會，建議持續投放資源讓有意修讀高等教育副學位畢業生銜接學位課程；但，政府亦宜推行更多政策鼓勵不同行業之發展，如經濟支援、人才培訓及營造全民參與多元文化之社會氣氛等。本會相信，此舉有助持續提升大學畢業生之『質』及『量』，亦可讓年青人得到均衡發展之機會，使香港現時經濟得以持續，其他領域亦能乘時而起，為年青人創造就業、同時豐富香港市民的生活質素。