

主旨: 回應《人口政策諮詢文件》意見書_Talk小組
 附件: 人口政策意見_Talk 小組.pdf

Enhancer
生命



香港基督教女青年會
 Hong Kong Young Women's Christian Association
 婦女事工部
 Women Affairs Department

香港基督教女青年會Talk/小組及女聲舊生會回應 **有關《人口政策諮詢文件》意見書**

前言

香港基督教女青年會Talk/小組及女聲舊生會是一群曾參與香港女聲年青女性領袖培育計劃的大專生，舊生會在2008年成立，成員是大專女生/職業女性。女聲舊生會宗旨為關心婦女議題，並為相關政策及議題，從女性角度為婦女發聲。現就政府《人口政策諮詢文件》諮詢有以下意見：

勞動力人口參與

「人口老化」是香港正在面對最大的問題之一。勞動人口的下降是在預計之內。由於經濟活動的支持正正與勞動人口息息相關，政府是必須在政策上作出相應之措施。

在「人口政策」諮詢文件中提到香港的勞動力人口參與率比其他亞洲國家，如新加坡、南韓和日本都為低；而男性與女性的勞動力人口比例，也以男性為高（男性為68.7%；女性為49.6%），相信有以下的原因：

1. 香港的女性在30至59歲的年齡層中，非從事經濟活動者中超過80%為料理家務者，顯示了香港的女性在某程度上，在傳統「男主外，女主內」的文化之下，需要時婦女都會為家庭而放棄自己的工作。
2. 香港的僱主大多未能提供半職工作，或為需要照顧家庭之女性提供友善措施如彈性上班時間，或托管服務等，以致大多數女性在家庭與工作兩者只能取其一的情況下，只能放棄工作。
3. 香港有孩子的中產家庭，一般都能有經濟能力僱用家傭，媽媽不用放棄工作也能依靠家傭處理家務和照顧孩子。但對很多家庭收入不高，而家中的經濟及各樣條件又未能支持僱用家傭的情況下，媽媽便不能參與勞動市場的工作，只好照顧家庭。

1. 建議學券跟人走，而不再局限於選擇某間學校，從而鼓勵學校提高學前教育的質素
2. 面對將下跌的勞動人口，釋放婦女人才及勞動力是其中可行的方案，尤其可安排兼職工作予專業婦女，讓婦女能照顧家庭及兼顧工作，善用婦女的專業技能。
3. 提供適切的教育及專業培訓，協助全職媽媽重投就業市場。

人口淨遷移

為人口增長的主要來源，當中以內地新來港人士佔導致人口急劇上升的大多數。現時推行以家庭團聚為大前題的單程證政策，數額為每天150個；獲批成年人士部份教育水平不高、工作經驗有限，但的確能為部份職業如：清潔、保安、飲食行業等帶來新的人力資本，並補充社會所需。但近年發現來港的人士學歷水平及工作經驗都比以往提高，不少更擁有大專水平，但礙於學歷不被香港承認，故只能找到基工作甚至找不到工作。

改善措施之建議如下：

1. 引入海外及內地人才雖能為香港累積人力資本及擴闊國際視野，但政府必須訂立清晰及明確的準則（包括配額及行業限制），有需要時提高申請資格，並嚴緊執行審批過程，以保障本地工人利益。同時應檢視本地人口流失的因由，積極挽留本地人才。
2. 為內地新來港人士提供適切的教育及專業培訓，提升他們的就業能力。
3. 建議政府開設課程，以銜接內地課程與本港課程的學術水平。

鼓勵生育

社會需要新動力，在方面，由於現今年青人學歷不斷提升，兩性在專注事業發展一段時間，再談婚論嫁之時，女性的初婚婚齡在2011年已延至28.9年歲，要營造有利環境讓夫婦生育，當中最困難是在房屋、經濟、教育及照顧等考慮。

改善措施之建議如下：

1. 在房屋方面，在香港高地價的情況下，年青男女要購置物業，談何時容易。建議新婚人士有3年物業免稅額，間接鼓勵「上車」初婚人士。
2. 香港有云：「要教養一名孩子成長，最少要花費\$400萬」；要鼓勵生育，最直接的方法莫過於增加子女免稅額，並增加在教育方面的資助，最少提供15年免費教育；更可以效法外國在每周有「奶粉」津貼，簡單而直接的經濟支援。
3. 參考外國經驗，增加有新產假至半年，及後可以停薪留職至一年，一來婦女可以專心照顧初生小孩並建立更緊密的親子關係，二來更可以方便餵哺母乳為小孩健康打下良好基礎。

總結：

本會建議政府多從婦女角度以及性別觀點為考慮點，為佔全港大部份人口之婦女設想，就以上所提及之「勞動人口參與」、「教育」、「人口淨遷移」、「生育」等問題，制定切合性別觀點之政策。

香港基督教女青年會 婦女事工部

HKYWCA Women Affairs Department

地址：九龍九龍塘又一村海棠路66號

Add: 66 Begonia Road, Yau Yat Chuen, Kowloon Tong, Kln

電話 *Tel: 3443 1600*

傳真 *Fax: 3443 1620*

This message is intended only for the use of the individual or entity named above, and may contain information that is **privileged**, confidential or exempt from disclosure under applicable law. If you are not the intended recipient, or the employee or agent responsible for delivering the message to the intended recipient, please notify us immediately by telephone, and return the original to us by postal service at the address noted above. Any dissemination, distribution or copying of this communication by anyone other than the intended recipient is strictly prohibited. Your assistance is highly appreciated. Thank you.

本信息僅供上述指定人士使用，並可能包含特殊、保密或根據現行法律不予泄露之資料。如閣下不是指定收件人或負責將本信息傳送至指定收件人的僱員，請立即致電我們，並將本信息之原文寄回上述地址。指定收件人以外之任何人士均不得散播、發放或複印本信息。多謝合作。

改善措施之建議如下：

1. 現今女性的學歷不斷提高，入大學率更勝男生。新一代女性即使結了婚，生了孩子，不少也希望擁有自己的事業。一方面能為家庭的收入作出貢獻，另一方面也能與時並進，減低與社會脫節和與子女產生代溝的機會。在此情況下，建議政府可帶頭提倡「家庭友善」政策如：半職工作(只選早上或下午工作)彈性上班時間，家居辦公室等。
2. 香港超時工作的工作文化十分嚴重，當中以私人機構較為普遍。主因大多是人手不足，或很多僱主以工作時間的長短為衡量員工工作表現的其中重要指標。建議政府可參考其他國家每星期設無 OT 日，提倡準時下班，既能提高員工的工作效率，減低員工的壓力，平衡工作與家庭，亦能為公司節省能源，增加員工對公司的歸屬感。
3. 在職婦女經常面對公司未能提供足夠「婦女友善設施」如母乳預備室，冰櫃(以保存母乳，待下班後帶回家)等。建議政府提倡並與商界溝通如何作出改善。
4. 近年來生育率上升，托兒所建設政府可研究與 NGO 合作，在各區有系統地設立具彈性的托兒服務(包括初生嬰兒)，而該收費應設在一般家庭能夠負擔的水平。
5. 盡早設立全民退休保障，為無酬勞動的家庭主婦，提供退休的基本保障，以肯定她們的貢獻和長遠地減輕政府的承擔。

教育方面

要提升本地培育人才的質素，發展高科技及創意產業，應從幼兒教育開始，才能一改填鴨式教育的弊病。近來幼稚園學位緊張及出現多人輪候的情況，可見父母相當重視小朋友的早期教育，但宏觀越來越少幼稚園接受學券，從而提升學校的教學質素。而父母普遍亦相信不接受學券的學校能更具彈性及能提供更好的教育，造成學券制度名存實亡，結果很多香港家庭都未能受惠於學券制度。

此外，現時培養小孩是一件相當不容易的事，很多在職婦女都渴望能投入更多時間在幼童身上，但礙於現時很少兼職工作，專業人士的兼職職位就更少。不少婦女唯有選擇暫時當全職媽媽，待孩子長大了再投入工作，但現今科技日新月異，婦女離開職場一段時間，須要較長的時間適應及培訓，才能重投就業市場。

改善措施之建議如下：

1. 建議學券跟人走，而不再局限於選擇某間學校，從而鼓勵學校提高學前教育的質素
2. 面對將下跌的勞動人口，釋放婦女人才及勞動力是其中可行的方案，尤其可安排兼職工作予專業婦女，讓婦女能照顧家庭及兼顧工作，善用婦女的專業技能。
3. 提供適切的教育及專業培訓，協助全職媽媽重投就業市場。

人口淨遷移

為人口增長的主要來源，當中以內地新來港人士佔導致人口急劇上升的大多數。現時推行以家庭團聚為大前題的單程證政策，數額為每天 150 個；獲批成年人士部份教育水平不高、工作經驗有限，但的確能為部份職業如：清潔、保安、飲食行業等帶來新的人力資本，並補充社會所需。但近年發現來港的人士學歷水平及工作經驗都比以往提高，不少更擁有大專水平，但礙於學歷不被香港承認，故只能找到基工作甚至找不到工作。

改善措施之建議如下：

1. 引入海外及內地人才雖能為香港累積人力資本及擴闊國際視野，但政府必須訂立清晰及明確的準則（包括配額及行業限制），有需要時提高申請資格，並嚴緊執行審批過程，以保障本地工人利益。同時應檢視本地人口流失的因由，積極挽留本地人才。
2. 為內地新來港人士提供適切的教育及專業培訓，提升他們的就業能力。
3. 建議政府開設課程，以銜接內地課程與本港課程的學術水平。

鼓勵生育

社會需要新動力，在方面，由於現今年青人學歷不斷提升，兩性在專注事業發展一段時間，再談婚論嫁之時，女性的初婚婚齡在 2011 年已延至 28.9 年歲，要營造有利環境讓夫婦生育，當中最困難是在房屋、經濟、教育及照顧等考慮。

改善措施之建議如下：

1. 在房屋方面，在香港高地價的情況下，年青男女要購置物業，談何時容易。建議新婚人士有 3 年物業免稅額，間接鼓勵「上車」初婚人士。
2. 香港有云：「要教養一名孩子成長，最少要花費\$400 萬」；要鼓勵生育，最直接的方法莫過於增加子女免稅額，並增加在教育方面的資助，最少提供 15 年免費教育；更可以效法外國在每周有「奶粉」津貼，簡單而直接的經濟支援。
3. 參考外國經驗，增加有薪產假至半年，及後可以停薪留職至一年，一來婦女可以專心照顧初生小孩並建立更緊密的親子關係，二來更可以方便餵哺母乳為小孩健康打下良好基礎。

總結：

本會建議政府多從婦女角度以及性別觀點為考慮點，為佔全港大部份人口之婦女設想，就以上所提及之「勞動人口參與」、「教育」、「人口淨遷移」、「生育」等問題，制定切合性別觀點之政策。