

**主旨:** Submission on Population Policy  
**附件:** 工黨就人口政策諮詢文件意見書.pdf

Dear Sir/ Madam,

Sorry for late submission.

--  
郭永健  
工黨秘書長  
香港九龍彌敦道 557-559 號永旺行十九樓

KWOK Wing Kin  
General Secretary  
Labour Party  
19th Floor, Wing Wong Commercial Bldg, 557 - 559 Nathan Road, Kowloon Hong Kong

# 以人為本 制訂改善人口生活質素的人口政策

## 工黨就人口政策諮詢文件意見書

新一屆政府重組人口政策督導委員會後，正式推出諮詢文件，就未來出現的人口改變進行規劃。工黨認為諮詢文件並無考慮到如何改善現時香港人口的生活質素，只是「以商為本」，傾斜向僱主及創造少數人口財富的角度去制定人口政策，完全忽略現時不同群組的人口所面對的社會問題。

### 沒有發展目標 人口政策不整全

諮詢文件提到一個可持續的人口政策須在創造經濟財富、所有人享有平等機會和更優質生活之間取得平衡，然而文件對如何協助本港人口創造經濟財富卻絲毫未提。過去政府提出的本港經濟重點為六大產業、四大支柱，雖不時修訂但從因未訂出未來二、三十年的經濟發展目標及方向，沒有經濟發展目標地創造經濟財富，猶如一隻在海中的船失去了方向，無目的地漂流。這不單純影響到經濟政策，更牽連到人口的工作、教育和住屋等範疇。以南韓為例，在短短十多年間，由受金融風暴重挫的經濟體發展出高科技產業而成為全球高科技的輸出國之一，當中涉及到人力資源的規劃和培訓及政府於研究及發展資源的投放等，本港的創新科技產業卻被批為支援不足，未如理想，一直不見起色。

工黨應為政府應制訂經濟發展目標建議、收集更仔細的勞動人口技能數據、推動配套政策，並進行有方向的人口政策公眾諮詢以尋求社會共識後，下定決心帶頭推動相關發展領域。

### 以商為本 輸入外勞 牺牲本地人口工作機會

諮詢文件雖強調以民為本的制訂人口政策，唯在方向上卻是以追求經濟發展為大前題，考慮輸入外勞、偏重商界利益。現時雖近全民就業，唯本港仍有少不勞工就業環境仍需改善以利工人就業，如個別行業如零售業及餐飲業更因薪酬過低、長工時而出現高空缺率的情

況；商界卻不願改善員工待遇、政府不願意就標準工時立法，但又借提高經濟增長為名，以人口政策諮詢文件包裝推行輸入外勞政策。這些做法不但不負責任，更是犧牲本地人口的工作機會、壓低本地勞工薪酬，進一步減少有潛力的勞動人口進入市場，與文件提出的「以民為本」大相逕庭。

工黨不但反對政府進一步擴大輸入外勞，更要求本港盡快就標準工時、超時工作薪酬、休息時間等進行立法，協助消除市民加入勞動市場的障礙並確保工作和生活可得合理平衡。

#### 避免族群撕裂 促進社會融和

政府於文件中指出人口淨遷移是人口增長的主要來源，以此舒緩因人口老化的勞動力減少問題。然而，雙非政策已為社會大眾所抨擊，而另一依賴的增長人口 - 新移民亦因政府未能爭取審批單程證受到質疑；政府又只着重經濟融合而無處理港人及新移民間的社會融合，以致產生社會撕裂。

工黨認為政府在考慮新來源補充現有老化人口前，應先評估新增人口對土地、教育和醫療等產生的需求，並配以政策加大力度鼓勵本地生育，再考慮吸納新增外地人口的數量，以在改善現有人口生活質素的同時，對新增的外地人口負上基本責任。同時，為避免族群撕裂及促進社會融和，政府應提出措施協助他/她們了解和融入本地經濟、政治和社會文化，以及鼓勵市民了解外來人口的生活方式、言語和價值觀等與本地的分別，減少社會磨擦。

#### 配合團聚人口 爭取內地人士來港審批權

根據政府統計處資料，近年每年約有超過2萬5千名本港適婚男女與內地的伴侶結婚，佔本港總結婚個案近4成，中港婚姻仍佔本港婚姻中一個重要的比例。是故工黨認為政府應在每年新增的中港家庭團聚個案中，就支援團聚人口作出更多的配套政策，支援中港家庭。例如，檢討有條件租約計劃及綜合社會保障援助計劃，容許新移民的家庭暴力受害人無須居港滿7年下申請公屋及綜援(不需滿足現時1年的規定)，使受害人能得到支援，重建健康家庭生

活；爭取內地人士來港的審批權，讓真正有團聚需要的家庭成員能盡快來港。

### 製造有利生育環境 支援殘疾及家庭

眾所周知，香港的生育和結婚率一直維持著低水平，社會各界皆認同政府應加大力度製造有利生育的環境。政府統計處數據顯示至2012年，本港25歲以上人中有近107萬人是從未結婚。去年年底，香港中文大學香港亞太研究所進行了一項民意調查了解港人的生育情況，結果反映有超過五成受訪者認為政府如提供更多家庭福利或支援服務如有薪親職假期、資助託兒和課餘託管服務；以及提倡家庭友善工作安排如推行彈性工作時間和居家辦公等措施能有效鼓勵生育。而本港樓價高企更是嚴重不利有結婚需要的人口，政府也深明住房對生育和結婚的影響，但卻把責任推卸至長遠房屋策略督導委員會。政府欠缺提供市民生活空間的思維、不願從根本改善市民的生活質素、減低生育成本卻妄想能透過更多輔助生殖科技來增加本地人口，這樣短視的人口政策亦最終只會失敗收場。與此同時，政府對殘疾人口的生活亦全無規劃，不論是學前和在學等範疇上空白一片，對殘疾人士的就業也只是象徵式點題，更完全無視殘疾人士組織家庭的需要。

工黨認為，政府應在公共政策上製造有利生育和組織家庭的社會環境及空間。於資源上，提供更多日間託兒中心和資助日託名額、以正職薪津聘請社區褓姆讓有意工作的家務照顧者重返勞動市場、著力推動女性工作者能有同工同酬、平等招聘、升遷及培訓、鼓勵彈性工作時間，讓有意進入職場的女性能有更從容的選擇；同時鼓勵男性照顧家庭，如立法推行全薪侍產假，讓兩性在足夠的支援下能自主地在家庭或事業作出選擇。而在支援家庭方面，政府應制訂相應措施改善殘疾人口及其家庭的生活質素；制訂家庭及殘疾友善的勞工政策，如帶頭增聘殘疾人士、立法制定殘疾人士就業配額制度、補助殘疾人士最低工資差額、增設家事和培訓假期等；以及因應家庭結構的轉變(如獨居、單身、同居、沒有子女的家庭)及早制訂或改善相應措施(如放寬申請公屋的資格、以性別平等的角度提供醫療服務等)。

### 鼓勵長者發展 全方位制定長者人口政策

是次諮詢文件就老化人口的討論焦點，不是於其所帶來的社會保障、醫療及長者服務的

壓力，就是可能開託的銀髮市場，再不就鼓勵長者回內地養老，反映出長者於人口政策的角色不是社會包袱就是經濟領域的消費者，實在為現在及將來的長者感到悲哀。諮詢文件將對長者最為影響的退休保障問題推卸予扶貧委員會，但扶貧委員會只關注貧窮長者，人口政策對整體人口的退休保障隻字不提，實在荒謬。文件中更完全看不到政府對不同類型的長者需要作出何種識別和建議，友待長者只是空喊的口號，現實卻是連長者政策的規劃藍圖也沒有。

工黨認為，政府應認真改善長者人口的生活質素，推行全民退休保障，並著力提升成年人和老年人口的教育水平，從長者醫療、住屋、社區支援、經濟保障、長期護理、社會參與、城市建設及文化發展等方面規劃退休人口的發展策略，全方位制定長者人口政策。

### 優質生活 從減貧建房做起

總結而言，香港的人口政策不應只為個別商界人士而度身訂造吸納政策、強調人口質素，而應兼顧市民的生活質素，以人為本，以經濟發展配合人口需要，而非以人口政策服務經濟政策。就下一步的人口政策規劃，工黨認為政府應進一步著力消除貧富懸殊的情況，制訂減貧目標，在現屆政府任期內減少一半貧窮人口；增建公共房屋，每年平均興建不少於3萬個出租公屋單位，從生活及住房上實際改善人口生活質素。此外，政府須進一步針對人口增長、家庭結構轉變、市民的身體和精神健康、生活空間和城市規劃等問題上，從房屋、醫療、教育、環境、福利、退休等方面制訂相應措施，讓所有人得享有尊嚴和意義的生活。

完