

主旨: “集思港益” 人口政策建议
附件: 关于香港劳动力输入的建议.doc

人口政策督导委员会:

悉闻由贵会发表了“集思港益”的人口政策咨询文件，号召公众参与讨论人口政策的议题。故从行业的角度出发，结合香港实际情况，提出一些建议，诚望采纳！谢谢！

沈凯

China Zhejiang Construction Group (H.K.) Limited
中國浙江建設集團(香港)有限公司

This e-mail may contain trade secrets or privileged, undisclosed or otherwise confidential information.
If you have received this e-mail in error, you are hereby notified that any review, copying or distribution of it is strictly prohibited.
Please inform us immediately and destroy the original transmittal.
Thank you for your cooperation.

浙江省建设投资集团有限公司

Zhejiang Construction Investment Group Co. Ltd (ZCIG)

尊敬的林郑月娥主席：

您好！悉闻由您担任主席的人口政策督导委员会发表了“集思港益”的人口政策咨询文件，号召公众参与讨论人口政策的议题，让更多民众了解人口挑战的现状，以期市民提出意见并凝聚共识。

香港因老龄化和低出生率，在未来将出现劳动人口逐步减少的现象，这种趋势很难得到改变，因此，如何增加劳动力，以保持香港经济的平稳快速发展，就变得尤为迫切。其中一个选择是通过挖掘当地劳动力市场，以增加就业人数，但这并不能从根本上改变劳动力不足的现状。而如果要最大程度的弥补劳动力缺口，引入香港以外的劳动力就成了必然选择。

如何引进优质的劳动力，从而更大程度的对香港发展起到推动作用，这是一个值得探讨的课题。以建筑工人为例，若直接引进某一工种，由于技术标准和操作规范的不同，并不一定能够符合香港建筑市场的需求。因此，建议在引入劳工前，对其进行岗前技术测试，只有符合测试要求的，才准许引入。这无论是提高外来劳工的技术水平和文化素质，还是对来港后劳工的管理都会大有裨益。同时，技术测试还可以杜绝假冒专业工人来港的不良现象。通过对外来劳工入港前严格的选拔、培训、技术操作考试、先前教育，并统一收费标准和在港工作待遇，将能保证每一个劳动力的综合素质，从而最大程度地提高在港劳工的工作效率，确保业主和承包商的工程进度和工程质量。对政府、承包商和劳工都将是一个统一的规范标准和行之有效的管理措施。

我司是中国对外经济贸易部批准的可以开展对外承包劳务业务的公司，在劳工培训和技术测试方面已有近 30 年的成功经验，现主要向日本、新加坡、阿尔及利亚等地区输送专业技术劳工。其中，与日本的合作始于 1986 年，时至今日，

已先后派遣各类研修生近 3000 人。截止 2013 年 10 月底，在日研修生技能生人数为 420 人，主要从事建筑机械操作、建筑施工、轻工业生产、机械制造、食品加工、电子装配、电子产品检验等几十个专业工种。我司与新加坡于 1995 年开始合作，是新加坡建设局（BCA）和建设管理学院（BCA Academy）对中国进行全面考察后首先设立的两个考试中心之一。迄今为止，已向新加坡输送 45516 名专业技术工人。由于我司输出的劳工都经过严格的培训与测试，因此专业技术过硬，同时还兼具吃苦耐劳、遵纪守法等特点，颇受日方与新方的相关部门与企业的好评。

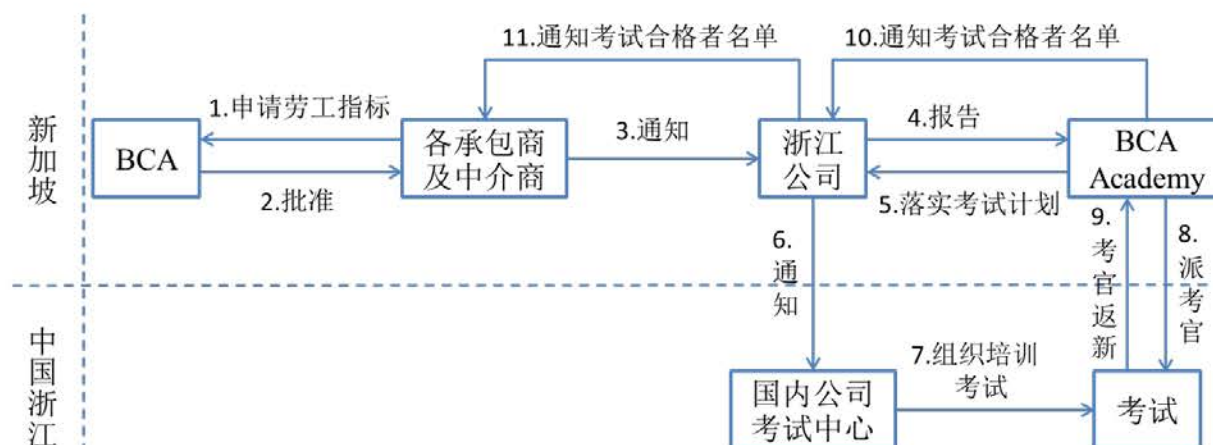
根据我司对劳工输出方面的经验，以及我香港公司多年来对香港建筑市场的了解，我们认为，新加坡模式会更适合香港的实际发展需求。

我司根据新加坡建设局（BCA）和建设管理学院（BCA Academy）的要求，建立考试中心，即中国杭州考试中心。考试中心占地面积 6,000 m²，师资、教学设备等资源完备，并且是严格按 BCA Academy 的考场设施标准建立的。截止二〇一三年十月，我司已先后组织 169 期培训考试，参考人员总计 63215 名，考试通过率高达 72%，为中国内地 8 个考培中心最高，考生总数占全国考培总数的 30%以上。考试中心的考培专业主要包括木模、钢筋、抹灰、瓷砖、铝合金、路沿石、水位安装、细木工等八个方面。我司相较于 BCA Academy，会在考前对劳工进行为期 25 天左右的理论和实践操作方面的培训，课程主要包括技术、理论、新加坡工程上的常规做法、风土人情、法律法规、简单的英文日常用语、劳工纪律以及我们公司的外事管理纪律等，具体做法如下：

- 1、严格按 BCA 和 BCA Academy 的要求和标准，由我司出资建立培训基地，并提供考试设施、设备和材料；
- 2、按每期需要的工种、人数进行专业熟练工的选拔；
- 3、提前集中预选合格的工人，并按 BCA Academy 的测试内容和我司的培训计划进行为期 25 天的培训，内容包括理论和实践操作技能培训；
- 4、由 BCA Academy 派考官进行操作考试，我司配合。考试结束，待考官回新加坡后十天左右通知我司此次考试的合格名单，每位考生必须理论与操作考试均通过，才算合格；
- 5、凡是经我司考场培训考出的工人，在赴新加坡后，由我司在新加坡的公司负

责统一管理；

- 6、BCA 和 BCA Academy 确认我司在新加坡“浙江公司”作为直接联络点，一切承包商获批到劳工指标后的考试安排均通过“浙江公司”与 BCA Academy 落实考试计划，“浙江公司”再与国内考试中心联系，进行培训和考试准备。



- 7、新加坡—中国两地操作程序：

图 1 新加坡—中国两地考培操作流程图

以上做法既保证了赴新加坡工人的素质和管理，也给 BCA Academy 减轻了在新加坡考试的负担，BCA Academy 无需对新考场有任何投入，只需派考官即可，还可通过收费维持其开支和收益。BCA 和 BCA Academy 与我公司的联络均直接通过我司在新加坡的“浙江建设投资（新）有限公司”，而后，由我司内部进行培训及考试相关安排，也减少了新加坡方面的工作。

林郑月娥主席，“中国浙江建设集团（香港）有限公司”是我司在香港的全资子公司，如果将来香港政府采用上述方法选拔大陆劳工，我司将利用一切现有的条件、设施和经验全力配合，并可按相关部门的要求做进一步的投入与完善，以满足各项标准与要求。我司承诺，中国浙江建设集团（香港）有限公司作为在港与贵处直接联络点，起到与新加坡浙江公司同样的作用，一定会将专业的、高素质的技术劳工提供给在港的各承包商，为香港建筑业的发展以及香港城市建设添砖加瓦。

以上建议诚望采纳，在此，我代表浙江省建设投资集团有限公司诚邀林郑月娥主席以及相关领导前往我司和考培中心进行实地考察。如有需要，我们可前往

贵处进行拜访，并详细汇报具体情况和操作流程。

谨致

诚意！感谢！

浙江省建设投资集团有限公司

董事长



高兴夫

二〇一三年十二月十二日

浙江省建设投资集团有限公司

Zhejiang Construction Investment Group Co. Ltd (ZCIG)

附件：

- 一、 浙江省建设投资集团有限公司简介
- 二、 新加坡建设局杭州考试中心简介
- 三、 赴新加坡建筑工人考试程序及内容
- 四、 浙江省建設投資集团有限公司日本业务概况
- 五、 外经贸部关于浙江省建筑外派劳务培训中心申请外派劳务培训资格的复函
- 六、 中日研修协力机构成员证书
- 七、 中华人民共和国外派研修生培训合格证

浙江省建设投资集团有限公司简介

浙江省建设投资集团有限公司（简称“浙建集团”）是浙江省省属国有大型企业，也是浙江最大的建筑业企业集团之一。前身是浙江建筑公司，成立于 1949 年 8 月 15 日，先后经历了浙江省城市建设局、浙江省建筑工程局、浙江省建筑工业厅、浙江省基本建设局和浙江省建筑工程总公司等 14 次变革，2002 年 3 月 28 日重组成立为浙江省建设投资集团有限公司。

历经 63 年的发展，浙建集团已形成了以房屋建筑施工与房地产开发为主业，房屋建筑施工、房地产开发、交通市政、工业制造、实业投资和海外投资发展的“双主业、六板块”格局，已经发展成为产业链比较完整、专业门类比较齐全、市场准入条件较好的大型企业集团。现拥有各类建筑业企业资质 120 余项，其中房建施工总承包特级资质 3 项，施工总承包和专业总承包一级资质 43 项，甲级设计资质 5 项。同时拥有对外经营权、外派劳务权和进出口权，是浙江省建筑业走向世界参与国际建筑和贸易市场竞争的重要窗口，生产经营业务遍布国内 31 个省市自治区和阿尔及利亚、日本、新加坡、香港等全球 10 多个国家和地区。

浙建集团始终心系大局，发挥专业优势，积极履行“政治、经济、社会”三大责任。五十年代，承担了杭钢、衢化、镇海炼化等浙江大部分老工业企业和城乡基础设施建设任务；六七十年代，承担了我省的对外援建任务，包括科威特、朝鲜、几内亚和萨拉里昂等国家在内，共 31 个经援项目。积极参加 2006 年苍南救灾与灾后重建，被省委、省政府授予“浙江省抗台救灾先进集体”；积极参与 2008 年抗震救灾援建，创造了“八个第一”，并出色完成了包括东山安居小区、智慧岛教育园区等 10 个对口支援汶川灾后重建项目，占浙江省援建任务总量的三分之一。近年来，还积极参与农房改造建设，当前对口支援新疆援藏工作正在有序展开。每年保持十五万人规模以上的建筑工人队伍，有力支撑了十几万家庭、几十万人口的生存和发展，有力服务支持了国家的就业政策。

浙建集团现拥有成员单位 97 家，在册职工 11000 多人，从业人员近 13 多万人，离退休人员 1 万余人。集团多年来综合经济技术指标保持全国各省区市同行领先地位，连续入选 ENR 全球 225 家最大国际承包商、中国承包商 60 强、

中国企业 500 强、浙江省百强企业和纳税百强企业。荣获“全国五一劳动奖状”、“全国先进建筑施工企业”和“全国建设系统精神文明建设工作先进单位”等多项省部级称号。拥有 1 家博士后科研工作站和 6 家省级技术中心，获鲁班奖 27 项，国家优质工程奖 33 项，詹天佑大奖 2 项，“省级杯” 332 项，其中钱江杯 314 项，连续 21 年蝉联浙江省建设工程钱江杯奖桂冠，承建的华能玉环电厂还入选新中国成立 60 周年“百项经典暨精品工程”，系浙江省唯一的入选精品工程，共获国家发明专利、实用新型专利、国家级工法、全国建筑业新技术应用示范工程等 210 余项国家级技术进步成果。

新加坡建设局杭州考试中心简介

新加坡建设局杭州考试中心设立于 1995 年 5 月，是由浙江省建设投资集团有限公司（海外部）积极争取，经中国商务部（外经贸部）、中国对外工程承包商会、新加坡建设局（BCA）严格考核首批确认开展赴新劳务培训资格，经过 18 年运行，坚持提高合格率、做好培训服务的原则，周密组织培训计划，不断改进培训方法。截止二 0 一三年十月，先后组织 169 期培训考试，考试工种包括木模、钢筋、抹灰、瓷砖、铝合金、路沿石、水位安装、细木工八项，参考人员总计 63215 名，合格 45516 名，总体合格率达到 72%以上，在中国内地现有的 8 个考场中（其它七个为沈阳、济南、南京、郑州、北京 2 个、重庆），年度考生总数量占全国总数的 30%以上，合格率最高。目前考生来自本省及江苏、河北、河南、山东、内蒙、吉林、新疆、江西、北京、云南等省市自治区的外经公司、国际公司和中央直属企业。赢得了新加坡建设局（BCA）高度肯定、国内考培界同行的良好口碑。

目前的杭州考试中心基地，地处杭州市仁和镇东风工业园内，距浙建集团公司总部大楼约 25 公里，车程约 40 分钟。考场总占地为 $75\text{m} \times 80\text{m} = 6000 \text{ m}^2$ 。考场大楼总建筑面积 6300 m^2 ，为两栋二层的框架结构标准楼房。考场大楼的第 1 层有 52 个考抹灰或瓷砖的墙模，另外可同时考 50 名木工，50 名铁工。第 2 层有 $30\text{m} \times 18\text{m} = 540 \text{ m}^2$ ，同时可以容纳 200 名工人理论考试的教室。

2006 年～2013 年 10 月杭州考试中心情况汇总表

年度	考试期数	考试人数	合格人数	合格率
2006	11 期	2,261	1,693	74.88%
2007	12 期	5,324	3,559	66.85%
2008	13 期	13,845	9,668	69.83%
2009	11 期	2,982	2,124	71.23%
2010	12 期	2,495	1,779	71.30%
2011	12 期	2,344	1,669	71.20%
2012	12 期	5,924	4,173	70.44%
2013 年 1 至 10 月	10 期	4,996	3,799	76.04%
合计	-	40,171	28,464	70.85%

赴新加坡建筑工人考试程序及内容

在我司考试中心进行培训的考生，一般需要进行为期 25 天左右的培训，培训内容包括理论和实践操作技能。考试内容包括一小时十五分的理论考试和四个小时左右的实践操作考试。由新加坡考官主持考试，每名考生需在一天内完成所有测试。

考试程序：

1. 07:15——考生到达考场，检查自身的身份证、工具、材料等；
2. 08:15——新方考官到场，核对考生身份，考生五人一组与中新考官合影；
3. 08:45——理论考试开始，考试时间 1 小时 15 分钟；
4. 11:15——操作考试开始，考试时间 4~5 个小时；
5. 16:00——考试结束，考生退场，新方考官评分；
6. 18:30——新方考官评分完毕；当天考试考生进场清理场地；
7. 19:00——第二天考试考生进场，清理场地，准备材料、工具。

理论考试包括 25 个基础知识和 5 个英语短句选择题，共 30 题，每题 3.33 分，满分 100 分，合格需 60 分以上。

考题类型如下：

- 1、为什么柱的主筋要在现场搭接？
 - (1)主筋长度不够
 - (2)增加主筋强度
 - (3)有监工的指示
 - (4)上述答案都不对
- 2、什么是用来把荷载从柱子传到桩基上的。
 - 1) 地面
 - 2) 屋顶
 - 3) 梁
 - 4) 桩帽
- 3、Transfer the materials to the passenger hoist; 正确翻译是_____
 - 1) 将工具和设备归还仓库
 - 2) 将材料运到升降机里
 - 3) 将废料丢进垃圾桶
 - 4) 将这个工作场地清理干净

木工实践操作考试是：发给每名考生 4 米长的木料 20 根，胶合板 1.5 张，考生按试卷图纸自己量尺寸、裁切，在 5 个小时内组装完成一个柱梁板的木模。

铁工实践操作考试是：发给每名考生 6 米长的钢筋 23 根，考生按试卷图纸自己量尺寸，自己裁切绑扎，在 4 个小时内组装完成一个柱梁板的铁模。

抹灰工实践操作考试是：发给每名考生一些洁净的沙子、石灰，考生按试卷图纸自己搅拌，在 4 个小时内完成一段墙模的粉刷。

瓷砖工实践操作考试是：发给每名考生洁净的沙子、石灰、瓷砖，考生按试卷图纸自己搅拌，在 4 个小时内完成一段墙模的瓷砖铺设。

铝合金工实践操作考试是：发给每名考生一些已制作好的铝合金门窗，考生按试卷图纸自己量尺寸，在 4 个小时内组装完成一些铝合金门窗。

实践操作考试满分 100 分，合格需 60 分以上。每名考生必须理论和操作考试同时 60 分以上，才算考试合格，任何一门考试不合格，考试即不能通过。考试合格名单在当月考试全部完成的十天后，由新加坡建设局在新加坡公布。

浙江省建設投資集团有限公司日本业务概况

日本研修技能实习制度是日本为了援助发展中国家，为发展中国家培养人才的一项制度，也是我公司人才培养的重要一环。为了做好这项工作，切实从研修生选拔开始到完成研修任务如期归国为止，进行全过程的跟踪和管理。向日本接受团体和企业派遣合格的研修生是我司的一项重要和艰巨的任务。

我司与日本有关协会、企业的合作事业开始于 1986 年 6 月。当时，我司通过浙江省与日本静冈县友好合作关系向日本静冈县重机建设业工业组合派遣了第一批 10 名建筑机械操作研修生。时至今日，已先后派遣各类赴日研修生近 3000 人。截止 2013 年 10 月底在日研修生技能生人数为 420 人。派遣地区由日本中部静冈逐步扩大到日本的大部分地区，派遣工种也由原来单一的建筑机械操作工扩大到建筑业（钢筋工、木工、装饰装潢工、泥工、模板工、油漆工、焊接工）、轻工业（造纸工、缝纫工、袜业制作、内衣制作）、食品加工业、机械制造业（机械加工、机械修理、各类车床操作工）、电子装配、电子产品检验等几十个专业工种。二十多年来，由于我集团公司派往日本的研修生素质较好、适应性较强、能吃苦耐劳、遵纪守法，颇受日方接收协会和企业的好评。

研修生归国后成为公司的高级管理人员、现场及公司的专业管理人员不乏其人。对提高我公司的建筑专业技术和经营管理水平起到了很大的作用。有的研修生归国后自己设立公司，从事与研修内容相关的业务。

为了确保派遣人员的素质，我司建立了一套完整的选拔、日语培训、基地建设、家庭访问、后援体系等方面的制度。下设建筑面积达 7000 平方米的培训基地——浙江省建筑外派劳务培训中心，该培训中心具有完善的场地和设施，并拥有一支高素质的师资队伍。

为了加强对研修生的管理，配合日方接收企业完成研修任务，我集团公司还于 1994 年 10 月在日本东京设立了事务所，并于 1998 年 4 月经国家外经贸部正式批准成立。此后，随着研修生派遣规模的不断扩大，我集团又于 2003 年经国家商务部批准，在日本成立了日中建设实业有限会社。2008 年通过自筹资金 2.8 亿日元，在日本浅草附近购置了 700 平方米的办公楼，成立了浙江建设集团日本株式会社。有公司员工七名长期在日本从事管理工作。