

主旨: 青年民建聯人口政策建議書
附件: 青年民建聯人口政策建議書.docx

你好,

附件是青年民建聯對人口政策的建議，請參考。

青年民建聯人口政策報告

隨著香港面對人口老化挑戰，勞動人口未來逐年遞減，人口老化除了直接加重社會負擔，亦會削弱勞動力，根據政府估算，本港勞動人口參與率會由 2012 年的接近 60% 減至 2041 年的不足 50%，而在未來數年，退休人數亦將多過加入勞動人口人數，預期本港勞動人口 2018 年達到 371 萬頂峰後，便會下降至 2035 年的 351 萬，然後回復溫和增幅。總體儲蓄率及投資亦會隨着人口老化而下降，令勞動力變差將會影響整體香港社會經濟發展。青年民建聯就政府 2014 年人口政策報告提出以下意見及建議：

一、提升本地人才培訓計劃

(一) 推廣職業教育

隨著香港未來相繼機建項目落成，本港對建造業人手需求持續增加，未來十年建造業的工作前景較現時樂觀，薪酬優厚，青年但因工作辛苦、危險、地位低微等原因，大部份青年不考慮入行。建議政府優化現時職業教育，針對青年加強宣傳建造業對本港的重要性、專業性、行業的前景、薪酬待遇、晉升機會及專業形象，增加培訓津貼，吸引青年人入行。

(二) 改善人力資源錯配

諮詢文件中提及到現時勞動力錯配問題，例如建造業、飛機維修、航運業及安老服務，我們建議政府可循三個方向改善人力資源錯配問題。

(1) 加強中學就業輔導組的功能

目前大部份青年人及其家長主要循學校的就業輔導組以及一些非政府組織(例如香港青年協會、學友社等等)接收中學畢業後的升學或就業資訊。建議政府首先識別出勞動力需求殷切的行業，例如上述的建造業、安老服務等等，然後透過教育局發放給各中學的就業輔導組，甚至提供相關講座先向每間中學負責就業輔導組的老師提供相關行業資訊、晉升機會以及薪酬待遇等，再由他們各自在校內的就業輔導活動給予適當的建議給同學，藉此吸納新畢業生投身相關行業。另外，教育局及勞工處應聯同中學校內的升學及就業輔導小組加強推廣「生涯規劃」概念給學生，好讓他們在規劃職業生涯上有更清晰的目標。

(2) 推廣個別行業的高增值項目

在青年人選擇就業方向時，就業前景以及晉升往往佔著重大的比重，我們建議政府在推廣個別行業時，以該行業的高增值項目作為招徠。以航運業為例，早前政府已建議投放一億元成立海運及空運人才培訓基金，用以吸引青年人投身航運業，卻了這個硬件外，軟件亦需配合，其實現時航運業當中也有不少高增值項目例如船舶買賣、船舶融資及海商法律事務等等，若重點推廣這些高增值項目的資訊給青年人，讓他們知道投身航運業的前景並非只有技術人員或海員，當累積足夠經驗及進修後，仍可參與這些高增值項目發展，便可塑造一個能上流的就業階梯，此舉可改變青年的想法，吸納勞動力。

(3) 推動結構性失業者或在職青年轉型

目前香港的失業率維持在低水平，接近全民就業。餘下失業者多為結構性失業者，

青年民建聯人口政策報告

即失業勞工的技術與職位空缺的技術是不配合的，因此需要透過再培訓去減低兩者之間的不協調，早前政府先後在建造業及安老護理業推行的「先聘請，後培訓」的先導計劃便吸引了不少失業者(特別是年輕朋友)投身到上述兩種人手極為短缺的行業中。我們建議政府應加大力度協助參與計劃的相關機構及學員，包括增加給予僱主的津貼，令僱主創造更多在職培訓的空缺。其次，政府要協助學員解決學費方面的難處，包括付款方法等等。最後，政府應加大力度支援計劃營運者，包括在招生、聯絡僱主方面提供援助。政府亦應將計劃推展至其他有需要的行業，如零售業，令青年有更多選擇。

(三) 提升副學位及專上學院畢業生質素

目前本地大學的資助學額長期維持約 1.5 萬個，雖然施政報告提出增加副學位升讀資助學士課程的學額，由 2015 年起，3 年內逐步增加共 1,000 個，即 2018 年開始將共有 5,000 學額，但每年副學位畢業生有逾 2 萬人。

但根據政府人口政策報告顯示，年齡介乎 20 至 29 歲從事全職工作的青年人，其月薪中位數在過去十年間基本上維持於 10,000 元左右，青年人上游的空間收窄，晉升機會前景不佳，令青年感到前路迷茫。同時，亦有僱主聲音認為本地大學或大專生的質素較過往為低。建議副學位及專上學院課程設計可考慮增設工作實習經驗，令課程內容更全面充實，做好由就學過渡至就業階段的準備，並仿效「師徒制」，鼓勵更多資深人士透過例如「良師益友」等途徑幫助學員更早了解行業生態及調節工作心態，有助青年日後容易找工作，提升個人競爭力。

倘若副學位及專上學院畢業生最終未能升上八大院校時，可選擇就業及繼續進修。建議政府除了繼續推廣持續進修課程外，同時應該重新檢討持續進修課程的質素。此外，政府可透過青年活動或青年就業計劃加強與僱主合作，我們亦理解政府希望盡量避免與個別僱主合作聘請學員，建議政府可考慮只開設薪酬津貼予僱主申請，若僱主願意聘請資歷較淺的年青人，第一年便可以獲政府津貼共同承擔薪酬開支，從而鼓勵僱主聘用副學位及專上學院畢業生，並提高社會對副學位及專上學院的認受程度。同時政府機關及公營機構可考慮聘用副學位及專上學院畢業生，給予年青人上游機會。

(四) 鼓勵在職青年持續進修

為提升本地在職青年質素，我們應提供誘因予他們持續進修，從而提升整體本地青年的競爭力。建議政府可帶頭推動僱主提供「培訓假期」給僱員，例如提供有薪假期給僱員準備考取專業資格，政府可考慮為該僱主於有薪假期的開支提供稅務優惠，從而推動僱主。

(五) 推廣家庭友善僱傭措施惠及青年家庭

除了各項提升青年競爭力的建議外，我們亦很關心青年家庭的生活質素，建議政府可帶頭推動彈性工作時間、特別事假等措施平衡青年家庭在工作及生活之間。

青年民建聯人口政策報告

二、香港未來的經濟發展及機遇

(一) 發展多元經濟基礎

行政長官於 2013 年 1 月成立的經濟發展委員會提出香港未來發展四大具潛力的行業，分別是航運業、會展及旅遊業、製造業、高科技及文化創意產業以及專業服務。另外政府亦開始積極開展及落實各項推動相關產業的措拖，例如建議成立一億元的航運人才基金以及建議成立民航訓練學院等等。惟需檢視短時間內本地是否能提供充足的相關專才，若現時本地專才未能足以推動該產業發展或把握機遇，建議政府可考慮於現時優秀人才計劃或輸入內地人才計劃中的計分制度傾斜於四個具潛力的行業，輸入相關人才把握發展機遇。

(1) 扶植創新科技及文化創意產業

這兩種產業需倚靠專上教育以及創業支援配合扶植，以創新科技業為例，以往一些由創新科技署資助的項目都能為大專院校或中小型私人企業作出資助，惟即使有不少資助項目得以完成，但似乎未能有效地把資助的項目成功投身到商業產品或服務上。鑑於接受政府資助的發展單位多為微型企業或初次創業者，於營運及推廣的經歷尚淺，因此我們建議除了資助外，當資助的項目成功開發後，政府可再提供適當的商業援助，例如集合一系列成功開發的資助項目，以發佈會形式吸引較有經驗的機構和項開發者合作甚至合資，用以扶植項目開發者。

總結

青年民建聯對是次人口政策諮詢建議主要有三大範疇，首先改善現時青年人與經濟就業環境的人力資源及技術錯配問題，其次著眼於改善青年人自身競爭力，最後希望在本港推動具潛力的產業同時，亦能惠及青年，不論就業抑或創業，都應給予適當支援，尤其於創業方面，青年人的創意的確不容忽視，惟在資金及營運方面確實指導，希望政府能正視這股聲音，推動如行政長官於競選時所提出的，達致「人盡其才」以支持香港未來的發展。