

主旨: 就「集思港益-人口政策公眾參與活動」的意見

附件: 就集思港益人口政策公眾參與活動的意見.doc

重要性: 高

人口政策督導委員會秘書處:

附上本會意見書。

如有需要，請聯絡本人

香港小童群益會
就「集思港益-人口政策公眾參與活動」的意見

1. 前言

香港特區政府於 2013 年 11 月發表上述公眾參與文件，就香港人口結構未來的轉變和挑戰及對應政策，諮詢公眾意見。本會作為全港最大的青少年及家長社會服務機構之一，亦十分關注人口結構轉變對我們的服務對象帶來的挑戰和影響，在本文謹提出一些初步意見，亦會持續關注和研究有關課題，為應對挑戰共同參與。

2. 人口政策的基本取向和目標

諮詢文件發表後，引發很多關於人口政策的基本取向和目標的討論，認為文件過分側重如何解決勞動力不足影響香港經濟發展前景的問題，不是「以人為本」。文件的人口政策目標雖開宗明義表示為「發展及培育人才，使香港的人口可持續地配合及推動香港作為亞洲國際都會的社會經濟發展，創設共融及有凝聚力的社會，使人盡其才，讓市民和家庭享有優質的生活」。但可惜，內文卻鮮有談及分析香港社會現存的「共融」及「優質生活」狀況，及在未來人口挑戰中如何提升香港的「**社會共融**」(Social Inclusion)和「**優質生活**」。

3. 人口急速老化

諮詢文件預測，到 2041 年，香港差不多每 3 個人之中便有一位是 65 歲或以上長者 (32%)，2012 年是 14%。人口老化是全球大部分發展(developed)國家地方面對的共同問題。在諮詢文件中提及的應對政策方針，包括如何協助長者在社區內保持活躍，創設友待長者的環境，推廣積極樂頤年，及發展銀髮市場。香港戰後嬰兒潮一代在未來 10 年內陸續踏入退休階段，不少擁有高學歷和豐富人生知識經驗。如何令他們「老人所用」、「老人所為」，令「跨代長幼共融」(cross-generational inclusion)，是未來社會政策應積極深入探討和落實的方向。2014 年施政報告宣佈政府會籌劃「安老服務計劃方案」，目標和重點不應只在「老有所養」的支援服務上，亦應涉及如何推動香港社會的家庭和社區更達至「**跨代長幼共融**」的態況。

4. 社會共融

在過去 15 年(1997 至 2012 年)，內地新移民是香港人口增長的主要來源，比自然增長還要高，(如 2012 年，52,100 人相對 50,100 人)。在本地生育率偏低下(2012 年為 1.3)，此人口增長模式將維持下去。另一方面，少數族裔人士亦不斷增加(由 2001 年的 344,000 人增至 2011 年的 451,200 人)。在 2013 年本港接待了近 5 千萬人次的外地旅客流動人口，當中絕大部分是內地人士。近年香港社會，特別在新一代中，「本土意識」愈趨強烈，社會亦間中出現一些「排外」或歧視的社會事件，及對政府的一些「融合」政策表現抗拒不接納的社會情緒(如對貧窮新移民申請綜援資格的限制)。有關學者的研究亦反映類似情況。香港號稱一亞洲國際大都會，在「一國兩制」獨特的社會政治經濟環境及兩地愈趨融合下，不同背景人口組群之間 (包括流

動人口)的「**社會共融**」關係，實是未來人口政策中，除關顧人口老化、勞動人口下降、生育率及婦女勞動參與偏低以外，一個**須正視處理的重大社會發展課題**。

5. **家庭友善政策 (Family Friendly Policies)**

根據一些學者的比較性研究，比對其他歐美亞洲發達國家，香港婦女勞動參與率在30至34歲後顯著下降，實與香港整體的社會政策對家庭不甚友善有關，令不少就業婦女難以平衡工作與家庭生活的要求和壓力。因此，在制訂未來人口政策時，政府應推動社會廣泛深入探討厘定「**家庭友善政策**」，包括工時和彈性上班安排、兼職、工作福利、稅務優惠、兒童照顧服務甚至現金的支援等。否則，在一個不家庭友善的工作環境下，政府試圖鼓勵生育去紓緩人口老化，會是徒勞無功的!

6. **青年發展**

6.1 諮詢文件其中一章節探討「提升本地培育人才的質素」。儘管本港經濟近年幾近全民就業，介乎15至24歲的青少年失業率的仍是偏高。社會亦有一群估計為數約30,000名沒有就業、接受教育或培訓的青少年。「有工無人做」、「有人無工做」的勞動力錯配現象亦顯然存在。專上教育在過去15年迅速擴展，主要集中在自資副學位課程上。但是，20至29歲全職工作的青年人，其月薪中位數在過去10年間未計通脹下維持於10,000元不變。部分青年人在學歷提高後卻缺乏向上社會流動的機會。在全球化及內地與香港經濟愈趨融合下，本港青年人的社會競爭力亦備受關注。

6.2 2014年施政報告提出了一些支援青年培訓生涯發展的建議，包括低收入家庭的一群。本會認為，在人口政策下應制定「**青年發展政策**」，重新檢視「**資歷架構**」的推行，讓不同潛能、興趣和職志的青年人，在「職業教育」和「專上教育」不同階段有足夠的**進入點和上流發展機會**，一方面發揮自己的職志潛能，另一方面亦滿足香港經濟發展的行業人才需要。諮詢文件提出如何改變青少年及其家長對「職業教育」的興趣和觀念及提高社會對技術工藝工作的認受程度，但政府和僱主亦應改善這等工作崗位的工作待遇和環境以至向上的發展階梯，以吸引更多青年人接受「職業教育」及加入這等工作行列。

21.2.2014

聯絡人:

梁永宜

香港小童群益會

助理總幹事