

主旨: 人口政策意見書
附件: 香港明愛社區發展服務人口政策意見書.docx

致人口政策督導委員會：

現附上香港明愛社區發展服務的人口政策意見書，
以供 貴會作參考，謝謝！

香港明愛社區發展服務

香港明愛社區發展服務
「鼓勵女性料理家務者就業」意見表達

政府於 10 月底發佈人口政策諮詢文件，羅列本港人口主要數據、人口老化現況分析，以及勞動力減少對未來社會和經濟發展的挑戰和機遇等等。當中提及釋放現有人口的潛力，其中一個群組為婦女，希望鼓勵更多非受僱的家庭照顧者外出工作。

明愛社區發展服務於一九八八年開始成立明愛婦女發展計劃，專門研究婦女需要及服務東區婦女。同時，明愛亦於港九新界及離島社區發展服務中心亦以婦女為主要對象。服務婦女包括無酬的家庭工作婦女、從事兼職工作婦女、全職工作婦女、少數族裔婦女、新移民婦女及單親婦女。尤以鼓勵婦女與社會融合，致力關心她們和改善她們在家庭和在社會的困境是明愛婦女工作的重點策略之一。我們過去發現區內的基層婦女在面對是否工作的抉擇時有著不同的限制，包括在家庭上，照顧者的角色全落在婦女身上；在社會上，傳統對婦女照顧角色的角色定型；勞工市場可配合婦女所追求的工作選擇亦不多，可見基層婦女並未外出工作，並非單是因為缺乏託兒服務如此簡單。

我們希望能藉過去經驗回應是次人口政策諮詢文件讓政府從性別角度了解基層婦女的處境，促使有關方面能設立一些真正的家庭和諧政策。

我們對人口政策諮詢文件針對「鼓勵女性料理家務者」所表達內容有如下意見：

（一） 未能以婦女利益為本

- 1.1 強調家庭事業兩兼顧等同化妝底下強迫婦女一日做兩份工，促使她們承受兩份工的壓力。
- 1.2 政府應參考過往曾做的文獻以了解雙職婦女的壓力，香港婦女發展聯會於 2006 年曾訪問 1003 名雙職婦女¹，分別有超過八成受訪婦女表示感到工作有壓力；而六成五表示處理家務存在壓力。除了個別崗位帶給她們的壓力外，兼顧兩者更會衍生第三重壓力，分別是要照顧家庭更影響工作表現、因工作而沒有時間陪伴家人會產生內疚感及被家人埋怨及表示不滿。報告指出由於女性深受傳統性別角色定型影響，特別是「男主外、女主內」，令整個照顧責任全落在女性身上，所以女性才會額外承受兼顧兩者之間的壓力。
- 1.3 香港中文大學社會工作學系於 2010 年進行「香港全職人士工作與家庭

¹香港婦女發展聯會。2006。《雙職婦女壓力調查》。

平衡」調查²，當中反映家庭關係的「主觀家庭功能指數」低於及格水平，這表示他們不滿家庭狀況，原因是工時長及工作太疲累，回家後只能犧牲家人相處的時間，調查中發現女性受訪者較男性認同工作影響家庭關係。

- 1.4 從以上兩個調查可見，雙職婦女既要外出工作，放工後仍要照顧家庭，經常面對平衡家庭與事業的掙扎，不要為增加社會勞動力而犧牲婦女的精神健康。

（二）對婦女未能抑或不選擇外出工作的原因了解不足

- 1.1 諮詢文件未曾嘗試了解大多數婦女不選擇外出工作的原因，究竟婦女是未能抑或是不選擇外出工作，而所佔比例又是多少，此等資料會影響日後的政策規劃。
- 1.2 據我們過往的工作經驗，傳統文化觀念是束縛婦女外出工作的主要因素。明愛婦女發展計劃曾進行一份「傳統文化與婦女壓力的關係」調查報告³，當中發現最能令婦女產生抑鬱的傳統性別觀念為「男人要外出工作，不能留在家中靠人養活」(84.3%)、「女人要留在家中相夫教子，不能外出工作」(84.4%)，此等性別角色定型的觀念令婦女認定照顧家庭才是她們首要的責任。上文香港婦女發展聯會於2006年的調查報告中亦顯示若工作影響家庭，婦女寧願選擇放棄工作照顧家庭。
- 1.3 同樣，於2005年2月，我們曾進行一份「傳統家庭經濟支柱觀念」調查⁴發現若然可以選擇，多達六成婦女不願意成為家庭經濟支柱，被訪者表示選擇是否成為家庭經濟支柱其實不太受經濟因素影響，反而是觀念的影響較大，由於她們認同家庭經濟支柱必定是男性。總結以上兩份調查報告的結果，婦女為了符合傳統性別角色的期望，而不選擇外出工作，就算有人分擔亦未能釋放她們外出工作。
- 1.4 傳統性別角色定型除了將大部分照顧家庭的責任落在女性身上，亦加劇男性認為不需要分擔家務工作，只要外出工作養妻活兒。在家庭經濟有需要時，女性會協助男性分擔家庭經濟壓力；但家務工作就只有婦女獨自承擔。
- 1.5 基於以上的分析，性別角色教育以改變傳統的家庭角色分工是十分重要的，既能減輕婦女對照顧家庭的責任；另一方面，能釋放男性在家庭中的勞動力，讓女性可真正自主地選擇在家庭和社會上想擔當的角色。

（三）諮詢文件強調經濟價值，缺乏性別角度

- 1.1 整個諮詢文件不停強調要釋放女性料理家務者的勞動力，意思即是她們於家中沒有付出勞動力，其實她們只是沒有報酬，只用社會重視的經濟價值評價她們，完全貶低家務工作的價值。當婦女外出工作而需聘用傭

²香港中文大學社會工作學系家庭小組實務研究中心，香港亞太研究所社會與政治發展研究中心。2010。《香港全職人士工作與家庭平衡調查》。

³香港明愛婦女發展計劃。2010。《傳統文化與婦女壓力的關係》。

⁴香港明愛社區發展服務。2005。《傳統家庭經濟支柱觀念調查》。

工或家務助理取代其工作，後兩者都有市有價，可見婦女照顧家庭已是勞動力的投入。再加上家庭照顧者除了處理家務工作外，還比傭工及家務助理的貢獻更多，如：教育子女、關注家人健康等，這些工作更長遠減低整個社會成本，請不要漠視婦女於家中的付出。

- 1.2 貶低家務工作價值更會產生另一副作用，令一向以經濟價值為主導的男性更不願意協助承擔無價的工作。

（四） 勞動市場需要與婦女的追求不脛合

- 1.1 根據勞工處互動就業服務截至 2014 年 2 月 7 日的空缺排行榜⁵，首八項空缺中的售貨員、倉務員、侍應、保安員及清潔員等都是屬工時長及要輪班的工種，未能兼顧家庭，婦女不會考慮。其餘三項更需要專業知識，分別是空缺首項的理財顧問、教師及物業顧問，基層婦女的學歷程度並未能負責以上的工作。由此可見，釋放婦女勞動力並未能解決勞動市場的空缺問題。

- 1.2 上文提及男性受傳統角色定型影響，他們並不認為需要分擔家務工作，令婦女獨自承擔照顧家庭責任的壓力，就算男性願意分擔，但礙於工時間太長，他們根本沒有足夠空間去為家庭補位。同樣，工時長令婦女未能照顧家庭，亦阻礙婦女外出工作。根據 平等機會婦女聯會 於 2010 年曾對該年的施政報告提出意見⁶，指出工時長令雙職婦女兼顧事業及家庭而疲於奔命，為了家庭寧願選擇零散化的工作，導致未能得到應有的勞工保障。可見設立最高工時能平衡婦女於家庭及工作的負擔及給予空間男士協助分擔照顧家庭的責任，才能真正鼓勵婦女外出工作及獲得應有保障。

基於以上的意見及資料，我們對於人口政策中「鼓勵女性料理家務者就業」部分的建議如下：

1. 不要單看女性工作率低等的數字，研究真正阻礙婦女外出工作的原因；
2. 設立最高工時，讓婦女有空間外出工作及男性有空間分擔家務；
3. 性別角色教育，釋放男性於家庭中的勞動力；
4. 提昇家務工作的價值，肯定無酬家務工作對家庭及社會的貢獻。

聯絡人：盧雪妍

⁵勞工處。2014。《勞工處互動就業服務空缺排行榜》。

⁶平等機會婦女聯席。2010。《2010 年施政報告意見書》。