

主旨: 回應人口政策諮詢文件意見書
附件: 婦委致人口政策督導委員會意見書.doc

致人口政策督導委員會,

附件為職工盟婦女事務委員會的意見書。

如有問題,請與本人聯絡

致人口政策督導委員會：

職工盟婦女事務委員會對人口政策意見書

前言

2013年人口政策督導委員會發表的諮詢文件，內容完全探討如何提升及改善市民的生活質素，更缺乏長遠改善現時婦女處境及推動性別平等的遠見。基層婦女貧窮化，被家庭照顧責任所困而缺乏參與社區、經濟活動、發揮所長，在職婦女亦是身兼兩職，被經濟壓力和家庭責任壓得喘不過氣來，在諮詢文件，皆隻字不提，只單純地將婦女視作「勞動力」。人口政策諮詢文件中用『釋放婦女勞動力』的講法，更是隱含了政府認為有酬經濟活動才算是「生產力」的意思，而抹殺了無酬家務勞動的價值。

人口政策要有性別角度以及有效促進婦女就業，就需要做好兒童及老人照顧、保障零散工、加強生育保育及家庭友善政策、消除年齡歧視幾方面的政策規劃，消除職婦女面對的歧視和障礙，又可以締造機會給予更多女性投入勞動市場。本會詳細意見如下。

1. 改善零散工的就業保障

身兼家庭照顧責任的基層婦女，為了改善家庭經濟，都願意從事兼職工作，這些勞動力正可補足現時市場對飲食業、零售業人才的需求，又可讓婦女享有工作的彈性，在家庭照顧及經濟活動中取得平衡。人口政策中建議以彈性工作釋放現有的勞動力，但香港現時已有 15 萬短工時或短工期的兼職工因僱傭條中「連續性合約」（俗稱 4.18 規定），無法享有大部份勞工權益，包括有薪年假、有薪法定假日、病假、長期服務金等。而各行各業如產品推廣員、酒店房務員，甚至政府的康文署亦藉將工作零散化而逃避 4.18，減輕成本。但政府一直不願意在零散工勞工保障作出承擔，拖延檢討「4.1.18」連續性契約所製造的漏洞

不少因家庭負擔而從事兼職工作的婦女，因而被政府推至毫無勞工保障的處境，漠視她們同樣是勞工的身份。即使勞工處早前在勞顧會中拋出多個修改方案，但其「4.16」、「4.72」等方案根本不能堵塞現時法律漏洞，僱主仍然可以透過改動零散工的工作時而逃避保障，方案對多個僱主的工種，如家務助理、陪月員亦無作用。

因此，我們強烈要求政府必須取消「連續性聘用」4.18，以按比例向零散工提供勞工權益，同時訂立「兼職法」，使零散工人不論僱主多少、工時、工期長短，都可得到保障。另外在制定政策時亦應具備零散工的角度，如擴闊鼓勵就業

交通津貼的申請資格，讓工時不足 36 小時的零散工亦可申請，以減輕工作的交通開支。

2. 加強對在職婦女的生育保育及家庭友善政策

生育和家庭照顧是社會勞動力的再生產，因此整體社會也有責任分擔再生產的成本，具體的實踐就是提供合理的生育保障，以及投放資源鼓僱主建立家庭友善的工作環境。根據國際勞工組織的標準，分娩假應該至少有 14 周，並且是有全薪的工資補貼。照顧責任不限於母職，也應該要破除傳統的性別分工，因此，本會建議也包括了：1) 設立男士有薪侍產假七天；2) 設立育兒假或家事假，給予育有幼兒的在職父母；3) 在較大型企業訂立家庭友善工作間規定，例如設立哺乳室。

長工時不利於婦女就業，當家庭中兩性同時面對長工時的時間，女性惟有接受留守家庭，被迫放棄工作。立法標準工時，讓兩性可分擔家庭責任，社會發展更健康。從政府公佈勞工短缺的行業中，主要都是工時十分長的行業，而立法標準工時可鼓勵加入行業，增加勞動人手。本會建議 1) 制訂標準工時每周 44 小時，加班費為正常工資 1.5 倍，每周最高工時為 60 小時；2) 立法規定五天工作周；3) 將勞工假期與公眾假期劃一為 17 天；

3. 消除年輕歧視

諮詢文件提及要鼓勵更多婦女及中年人士出來就業，但是工會很多會員的經驗就是不少僱主往往歧視年齡較大的人士，不論是求職者抑或現職僱員。以航空業為例，現在仍有不少航空公司規定空中服務員 45 歲以上就要退休，被迫轉到其他崗位工作。數年前英國航空公司駐香港空中服務員就曾向平機會投訴，但卻得不到任何協助，最終僱員要到英國法院追索才能討回公道。事件反映香港就年齡歧視的保障嚴重不足。

另一方面，根據多年來的人口統計數字反映，女性的勞動參與率在 30 歲以後就會續漸下降，相對上來說男性的就業率在 15 歲至 55 歲都是有 9 成左右，反映年底歧視的問題對女性的影響更大。政府應該盡快草擬年齡歧視的法例，一方面既是鼓勵婦女及中年人士就業，另一方面更是改變社會的風氣。

4. 兒童照顧服務

從婦女事務委員會的《女性統計數字 2011》顯示，於 2010 年全港有 704,700 位全職照顧者(料理家務者)，女性佔 97.8%。政府卻漠視這群全職料理家務的婦女，她們肩負生育及照顧老幼的無酬勞動，而難以投身有酬勞動市場。本會認為，要改善現時基層婦女的處境，讓投身勞動市場成為婦女其中一項選擇，必須先解決現時社區託兒的問題。香港婦女中心協會及天水圍社區發展網絡在 2013 年 10 月的調查

2 顯示，有近四成受訪者表示若有足夠、有質素、方便並可負擔的託兒服務，她們會轉為全職就業，另外三成多亦表示會當兼職。所以如果有足夠及低廉的託兒服務，相信會有更大比例的女性料理家務者外出工作。

提供優質而全面的社區託兒，對讓婦女投身工作十分重要。現時社區保母名額只有 720 個，且只能夠照顧六歲以下的幼兒。而每區全日制幼兒中心名額亦只有 44 至 144 個，服務明顯不足。關愛基金推行的「課餘託管試驗計劃」受惠人數亦只有 4,400 人。而根據會員使用經驗，部份學校只能提供隔日的課託服務，對在職家長來說不足以讓他們安心工作。雖然施政報告同時提出增設社區保母及課餘託管的資助名額，但增加幅度未如理想。

此外，現時「鄰里支援幼兒照顧計劃」（社區保母），即使施政報告中建議服務年齡由 6 歲以下延至 9 歲以下，但不足以改善服務質素，現時社區保母只能收取義務性質每小時 20-22 元，較最低工資為低，既不能吸引婦女投身保母行業，亦使服務質素參差，家長無法得到安心而穩定的託兒服務。

5. 照顧長者及長期病患者服務

照顧長者及長期病患者亦是料理家務者的重擔。根據社會福利署的資料，截至 2013 年 12 月 31 日，輪候護理安老院及護養院的人數達三萬人，平均輪候時間分別為 20 及 37 個月。政府應該增加安老院及護養院的名額，並加強社區照顧的資源。既可減輕照顧者的壓力，亦讓長者及長期病患者得到應得的料理。

政府未來應投放更多資源提供照顧服務，所以必須培訓大量相關護理的人力。包括培訓社區保母及安老院舍護理員。但前提是這些工作的條件待遇必須得到改善。例如政府可與資助院舍與培訓機構合作，由培訓機構定期協助院舍舉辦相關課程，提升行業專業及形象。此舉亦有助吸引婦女投身行業。

香港政府一直拒絕推行全面的退休保障，只繼續沿用千瘡百孔的強積金計劃，亦使年輕時從事家庭照顧的婦女老無所依，是對無酬家務勞動的貶低。從事有酬家務工的婦女，包括現時在市場上超過五萬的家務助理、陪月員、兒童保姆、長者照顧員，除了因僱傭條例限制而失去就業保障，亦因現行《強制性公積金計劃條例》豁免家務僱員的參與，而導致她們欠缺退休保障，直接延長「貧窮婦女化」的現象至婦女長者，簡直是對婦女的間接歧視。同時亦增加這些婦女年老時對社會安全網的依賴，隨着人口老化，若不把握在是次人口政策檢討時推行全民退休保障，將對香港社會造成極大的負擔。

總括而言，職工盟婦女事務委員會就人口政策有如下具體建議：

甲. 為在職婦女締造有利的就業環境

1. 全面取消僱傭條例中「連續性合約」(俗稱 4.18 規定)，以按比例向零散工提供勞工權益，同時訂立「兼職法」，使零散工人不論僱主多少、工時、工期長短，都可得到保障。
2. 擴闊鼓勵就業交通津貼的申請資格，讓工時不足 36 小時的零散工亦可申請，以減輕工作的交通開支。
3. 分娩假增加至 14 周以及享有全薪分娩假津貼。
4. 設立育兒假或家事假，給予育有幼兒的在職父母。
5. 在較大型企業訂立家庭友善工作間規定，例如設立哺乳室。
6. 給予在職父親有全薪侍產假 7 天。
7. 將勞工假期與公眾假期劃一為 17 天；
8. 制訂標準工時每周 44 小時，加班費為正常工資 1.5 倍，每周最高工時為 60 小時；
9. 立法禁止年齡歧視；

增加婦女的就業機會

1. 正職化社區保姆，為社區保姆提供正規職業訓練，將社區保姆視為一個行業，並保障從業員可獲應得薪金，監管並確保服務水平。
2. 為有需要的家庭提供託兒津貼，資助本地家庭聘用本地家務工，令有託兒需要的婦女和從事社區保姆的婦女都能受惠。
3. 增加社區託兒服務名額，擴充社區照顧兒童年齡至 12 歲。
4. 推展日間課餘託管計劃至全港小學，並增加名額。
5. 增加安老院及護養院的名額，並加強社區照顧的資源。
6. 推行全面的退休保障

香港職工會聯盟婦女事務委員會

2014 年 2 月 23 日