

主旨: 人口政策立場書

附件: 教育學院融合教育的調查報告.pdf; 輕度智障權益關注組組員之媒體報導.pdf; 人口政策立場書.pdf

致 政務司司長林鄭月娥：

輕度智障權益關注組是由一班熱心社會事務的輕度智障青年人組成，  
本組發現 2014 年的施政報告之中，對殘疾人士的政策欠長遠規劃，只是小修小補，  
未見政府正視我們的權利及需要，持續地忽視我們，適逢人口政策諮詢期，  
故特撰寫「人口政策立場書」表達我們的意見，  
請細閱並作出回應！

另請查看附件

附件一：「智障學生中學後持續教育課程需求調查報告」

(香港教育學院特殊學習需要與融合教育中心及香港特殊教育學會在 2013 年  
11 月)

附件二：有關輕度智障權益關注組組員之媒體報導(都市日報、南華早報、蘋果日  
報)

此致

輕度智障權益關注組

2014 年 2 月 14 日

致 政務司司長林鄭月娥

## 對人口政策的意見

### 改善殘疾人士政策的立場書

輕度智障權益關注組是由一班熱心社會事務的輕度智障青年人組成，本組發現 2014 年的施政報告之中，對殘疾人士的政策欠長遠規劃，多年來只是小修小補，未見政府正視我們的權利及需要，持續地忽視我們，適逢人口政策諮詢期，我們希望表達意見如下：

#### 智障人士高等教育機會

一直以來，香港智障人士中學後的缺乏持續教育的機會。〈聯合國兒童權利公約〉29 條 及〈聯合國殘疾人士權利公約〉24 條指出所有學生享有基本權利接受全納教育，發揮其個人特質及潛能，並要求所有簽署成員在所有層面提供優質的全納教育。中國在 2008 年正式成為簽署的成員國之一，故香港亦無例外，須嚴格遵守條約。2012 年前聯合國殘疾人權利公約對香港的殘疾人權利公約的教育執行情況，有以下評價：「委員會感到困擾的，是由於缺乏連貫的教育政策，引致殘疾人士接受專上教育的數字很低。委員會促請香港政府提供足夠的資源，以確保高等教育的可及性。」，我們希望政府認真關注及有實質行動。

香港教育學院特殊學習需要與融合教育中心及香港特殊教育學會在 2013 年 11 月發佈了「智障學生中學後持續教育課程需求調查報告」，並提議政府把融合教育推廣至專上教育層面、增加特教生入讀專上課程的學額、發展智障學生中學後的特殊教育及倡導公眾、社區機構及各校內持分者認識智障人士的中學持續教育的重要。該報告認為智障學生缺乏持續進修機會是香港整體教育系統裡的一個漏洞。香港的專上教育應有突破的進展，透過調撥資源或贊助高等教育機構如職業訓練局及專上院校，可增加或撥出若干學額予智障學生入讀，設立合適智障學生入讀的大專課程。

全球 147 個國家，有 49.5% 的國家有提供為智障人士而設的成人教育課程。人均國內生產總值在世界排行第 6 的香港，一定有經濟條件發展為智障人士的成人教育及高等教育。

## 成立殘疾/智障人士事務委員會，立法保障殘疾人士

香港對智障/殘疾人士的保障嚴重不足，香港的法例上現時只有一條殘疾歧視條例，殘疾人士欠缺法律保障。依賴沒有權力的康復諮詢委員會向政府作出政策建議，但在功能上只有提議，卻沒有實權要求政府採納。2012 年前聯合國殘疾人權利公約對香港的殘疾人權利公約的執行情況評價是：缺乏根據〈公約 第 33 條第 2 款訂明的獨立監督機制〉。建議香港政府設立有殘疾人士及代表他們的組織積極參與的獨立監督機制。我們認為政府應該成立殘疾人士或智障人士事務委員會為智障人士的福利作長遠規劃。

西方國家如美國在 90 年代已開始立法保障智障人士的權益。美國的〈反對歧視條例〉，以法律保障殘疾人士在日常生活、就業、以至教育等方面的平等機會。台灣亦有〈身心障礙法〉保障殘疾人士。我們亦建議政府盡快為智障人士的權利及福利上進行制訂保障法例。

檢討庇護工場的功能，釋放勞動力，聘請庇護工場的服務使用者為雇員，提供工作及工資。

2012 年前聯合國殘疾人權利公約委員會庇護工場給服務使用者的獎勵金近乎剝削，委員會建議香港政府制訂法例，並提高獎勵金，防止對他們的剝削。閣下在 1 月份的施政報告提及提升工場獎勵金，應該只是過渡性質。我們期望政府盡早公佈提升工場獎勵金的實內容及盡早實行。我們希望政府能重新審視工場的定義及功能，我們認為現時庇護工場的工作模式太具局限性，局限了我們的發展機會，建議它由訓練改革為社會企業，將獎勵金改為薪金，並以最低工資為工資下限，為工友提供退休保障。

同時，政府需要檢討香港可供智障人士公開就業的情況，探討聘請殘疾人士免稅及配額制度的可行性，立法保障殘疾人士就業，並加大力量資助社會企業，才可達到共融、和諧的社會。

順祝 身體健康!

附件一：「智障學生中學後持續教育課程需求調查報告」

(香港教育學院特殊學習需要與融合教育中心及香港特殊教育學會在 2013 年 11 月)

附件二：有關輕度智障權益關注組組員之媒體報導 (都市日報、南華早報、蘋果日報)

此致

輕度智障人士關注組

2014 年 2 月 14 日