

Dear Sir,

Please accept my views on Population Policy.

Thank you.

Judith Cheung

人口政策意見

本人是土生土長香港人，在香港受教育，擁有兩個碩士學位，現職社會福利界，為一間機構之青少年服務總監，是愛國愛港之中國人，有以下意見：

A. 香港人口之核心問題：

1. 政府的關注是人口老化帶來的挑戰：人口如何配合社會經濟發展，使人盡其才，市民有優質生活。但其基本關注仍是經濟發展為主，但人口政策其實應就如何確保市民能「安居樂業」及「維持身心社靈全人健康」作出整體關注，然後才定出政策及執行。
2. 人口政策的最終目標應是使香港成為一個令人喜歡居住及樂意長期投入發展的地方。
3. 香港現時的人口問題除了是人口老化，更重要的挑戰是：
 - (i) 有質素的本土居民愈來愈想離開---因香港的空氣、住屋、教育、就業前景、言論自由、都市壓力、政治氣氛等都一直惡化；致使人才流失，削弱競爭力
 - (ii) 本港新增的外來人口不斷增加，但高質素之比例低，使香港之房屋及福利負擔增加；
 - (iii) 香港過於擠迫，現有人口，加上自由行，已超出香港現有土地之承受能力，居住質素下降，令香港本土居民未能「安居」
 - (iv) 大部份香港本土居民未能「樂業」及「健康」下降---由於本港沒有最高工時，加上很多香港投資者皆只著重經濟回報，但對香港的勞工之薪酬回報不足，超時工作情況普遍（除了一般服務性行業，還包括醫生、金融界、教育界、社福界等），以致不少中及低下層之市民未能「樂業」，甚至影響家庭關係及「健康」，最後引至更多醫療及福利開支。例如近年愈來愈多壯年人士患上癌症及焦慮/抑鬱症，其中一個重要原因與工作壓力有關；又例如父母工作時間太長與婚姻離異及青少年問題相關。）

B. 如何提升工作人口之質素 Work Force Quality:

- (i) 普及教育如何確保學生未來之工作質素：
 - a. 幼稚園培訓好奇心及情緒智商比學寫字重要：具質素之工作人口須具備終生學習之態度及良好的情緒智商。這些素質其實應自少培養。但香港不少幼稚園強調可考入名校以致催迫寫字考試，以致部份學生自幼抗拒學習。幼稚園太強調成績會削弱了遊戲及處理學生情緒及合作的空間。政府應規管幼稚園的功課及考試量，定出遊戲、生命教育及故事時間的最低比例
 - b. 小學培訓勤奮及負責任之基本學習及工作態度：根據著名心理學家 Piaget 之成長理論：勤奮是小學生的成長任務，若不能達至會影響以後的一生(包括自我認同、親密關係、發奮工作及自我整合)。現時不少中學第三級別之學生，是小學時已經常

欠交功課及默書考試沒有盡力溫習之學生，若這些學習態度不加以糾正，會影響將來之工作態度和質素。**政府應在全港整體成績最差的十分一小學推行小班教學，並推行調適課程**，確保每位小學生明白掌握、完成功課、努力溫習，及有成功感。**培訓勤奮、負責任、打好中英數基礎比完成廣闊課程更重要。**

- c. **中學應按學生成績作出分流及容許不同深度之課程：**現時不同成績組別的學生皆要完成同樣的課程，但對第三組別的學生只會徒添失敗感，更易被不良友儕引誘。若在每所學校裡，皆容許學校按學生之程度分流，並容許學校選擇 2 至 3 種不同深度之課程，則更能因材施教，提升學生之成功感，同時因同一學校也有不同組別的學生，可減低學校標籤。

- d. **中學應加強培訓閱讀：**若要提升工作人口之質素及終生學習之能力，快速之閱讀及理解能力是十分重要的。現時中學強調背誦及答題技巧，但對閱讀習慣之培養卻甚少，教育署可在課程上加入每年學生閱讀書籍之數目、參考書目及閱讀報告之要求，確保學生培養閱讀習慣

- e. **大專教育以本土香港學生優先，加強本土研究生之獎學金，減少大陸學生之配額及資助，因投資回報並不化算：**

在 1980 及 1999 之年代，本土香港之大專畢業生皆有優秀表現，他們對香港有歸屬感，且對香港各界作出不少供獻。時至今天，不少大專院校為增加學生人數，不斷提升大陸學生之比例，但這些學生大都對香港缺乏歸屬感，只視香港是一塊踏腳石，讓他們衝出國家。香港對他們的投資回報並不化算。相反，若把這些學額留給本土香港人，可減少每年不少港人子女到外國升讀大學然後留在外國工作引至之人才流失，而這些年青人若能得到更多研究獎學金，他們對香港之歸屬感及長期貢獻會較輸入內地學生大得多。

(ii) 職業培訓及職志輔導

- a. **在初中開始提供職業初階課程及體驗：**很多學生及家長表示：中三選科時其實不知道將來的志向和某些職業所需之能力，只按成績表現選科。現時有部份副學士畢業生，也是高不成，低不就，不知自己的真正志向。若在初中已有一科為職業初階課程及體驗，當中可簡介各種不同行業、強調各行業之貢獻及可敬之處、及可選擇一些短期體驗，可有助初中生更掌握自己的志趣，在中四選科或選擇青年學院方面會更配合自己未來的方向，減少學習與職業之錯配。同時成績不隸之學生亦可早些思考前路，生活更有方向，減少自我放棄的情況
- b. **分派成績不隸之中三畢業生就讀職業或學徒課程、並與相關機構連繫：**現時仍有不少學生就讀中四卻其實追不上課程，他們完成中六卻成績很差，但他們自以為有中六資歷便不肯屈就作初級或低下之工作。其實教署應在中三之評核試把這類學生分派到一年制之職業或學徒課程，使他們有一技之長，並有配套協助他們加入勞動市場，避免

浪費青春。這些課程應是香港現實需要之工種，並且有多項選擇。例如：健康護理、嬰兒及幼兒照顧、飽點製作、咖啡沖調、美容、髮型師培訓、舞蹈員培訓等，當中附有實用普通話及英語會話課程以提升工作上之溝通能力

- c. **在高中提供個別化職志輔導：**若學生能有個別化職志輔導，便能更認識自己的能力及性格取向，以致更能選擇適合自己的大專教育或職業培訓，減少學習與職業之錯配，減少浪費昂貴的培訓資源。
- d. **加強企業實習與大專院校之聯繫：**實習對提升大專學生之質素十分重要，有助他們把知識融會貫通，避免象牙塔式的理論，並提升他們對實戰工作之心理準備，更有助企業物識人才。政府應立例要求各企業按其職員人數提供一定比例之實習空缺，作為企業對社會之回饋及責任。政府可花心思去提高企業參加此計劃的誘因，例如提供稅法優惠等。
- e. **減少副學士學額，檢視高級職業文憑課程：**不少未有能力入讀大學之學生，其實最希望能提升投入職場的能力；而副學士畢業生卻不少人未能覓得理想職業，反而令他們不願屈就以致未能固定工作。政府應要求院校減少副學士學額，增加香港所需之行業之文憑課程，例如飛機維修，登記護士課程，幼稚園老師培訓等。
- f. **增加醫護培訓學額：**面對未來人口老化，醫護人員之需求大增，大學及醫院須增加醫護培訓學額，以應付未來之需要

c. 釋放勞動力---如何提升工作人口之數量--:

- a. **針對現時工種之討厭因素作出改善，吸引未肯就業之勞動力入行：**

部份青年人不加入工作是因工時過長（如零售業及飲食業），職業安全保障不足（如建築業），須經常輪夜班（如機場工作），工資太低（如幼稚園老師），須料理大小二便（護理行情）等，若政府任由僱主不改善聘用情況，只希望輸入外勞，實是助長僱主剝削

- b. **立例制定最高工時，使各行業把工時過長的職位分為一長時間一短時間之工作，以致這些工作更具吸引力，亦可吸收只希望做兼職的人士（例如主婦、退休人士、大專生）：**

例 1：零售業經常缺人，因很多年青人抗拒沒有時間作個人活動和見朋友。一般零售業由上午十時或十一時上班至晚上十時或十一時（連收鋪點貨的時間）。若容許兼職，則一般主婦可在上午孩子上學時間工作，大專生也可在晚上兼任。例 2：飲食界：若立例制定最高工時，酒樓工人便無須 3 時沒落場再晚上工作。早更可由 7a.m.-3 p.m.; 下更則是 4p.m.-12a.m. 那麼年青人會有最少每天約 6 小時自由時間，他們會更樂意入職

- c. **改善健康護理培訓與登記護士之銜接：**現有長者或弱智人士之護理員嚴重短缺，主因包括其厭惡性質、缺乏前景、及薪酬偏低。政府可以把健康護理培訓與登記護士之培訓銜接，一方面健康護理員工作滿 2 年可優先取錄入讀登記護士課程及可豁免部份單元，以減少人才流失，另一面登記護士課程可要求其中第一次實習

須有半年作健康護理之工作，以紓緩長者護理人手不足之情況

- d. **擴闊香港之經濟基礎：**現時香港主要之職位空缺是零售、飲食、酒店、旅遊、金融/會計、建築、護理、機場工作及家庭傭工，不少年青人完成大專課程卻找不到合適工作，因他們的培訓和志趣與職位空缺不吻合。而且大部份年青人之工資增長追不上通漲（只是其僱主及業主得益），長遠影響香港之稅收。
- e. **退休年齡之更改：**以往政府為了精簡人手，推出提早退休計劃。但現時整個社會人才短缺，長者普遍身體健壯，面對未來人口老化，政府可將提早退休年齡規限在 55 歲或以後，正式退休年齡設於 60 歲，但之後若通過每年之驗身檢查，可延至 70 歲。以釋放更多勞動力
- f. **增加第三齡顧問及兼職資深工作人員：**不少專業人士的知識及經驗對後輩其實十分寶貴（包括醫護界、法律界、社福界、廚師等），若能以兼職身份作顧問、培訓指導、或資深專業人員，有助第三齡人士按其體力及精神狀況繼續供獻社會、減少社會人才青黃不接、提升下一代勞動人口之質素、且讓第三齡人士延長其經濟獨立之時間，減少政府之福利負擔。
- g. **加強每細區之全日托兒服務及全日幼兒中心：**香港不少婦女具有高學歷，但因照顧幼兒而不上班。若政府加強資助全日托兒服務及全日幼兒中心，並在全港十八區之下再每區最少分十區，以致婦女可在工作場所附近托兒，婦女便能更安心上班。加上若有(iiiib)提及之嬰/幼兒照顧課程培訓年青人，本港可紓緩近期外地家庭傭工不足之壓力
- h. **當通宵/深宵夜更之工作應硬性規定每日有最少一百元之津貼，**以吸引市民加入工作，同時減少僱主濫用深宵工作安排

D. 補充現有人口及勞動力

- a. **應減低輸入外來人口：**香港人口已超出現有可發展土地之負荷，引起極大的都市壓力，不論交通、醫療、零售、房屋等，都出現供求失衡及過於擠迫的情況，以致引起民忿，加劇管治危機。
- b. 政府的方向應是集中如何善用現有人口資源，改善人口質素，改善勞工安全保障，改善民生，以新思維減少對輸入勞工之依賴
- c. 輸入外勞應只限於建築界，使香港之基建儘速發展
- d. 除非能證明香港沒有這些專才，否則高級職位應優先由港人(包括已移民之港人)出任，讓香港人繼續有向上流動的機會