

主旨: 鄭清發之人口政策意見書
附件: 14 鄭清發之人口政策意見書.pdf

致人口政策督導委員會,

附件是鄭清發先生對人口政策諮詢文件的意見書。

邱智恆 Yau Chi Hang

致：人口政策督導委員會

敬啟者，

就人口政策諮詢文件之書面意見

本人就香港人口政策的公眾討論事宜極之關注，所以特別提交意見書給委員會作參考。之前在多個場合，本人已聽到政府負責官員簡介檢討文件，和細閱文件內重點，現作出回應如下：

- 1) 人口老化：作為一個「以人為本」的社會，社會人口老化首要關心的議題應是老年人生活質素的問題。特別是，目前香港社會老年貧窮化問題相當嚴重。這個議題已經不是今天才提出，多年前有不少團體提出全民退休保障，大家都希望政府儘快訂立措施。遺憾的是，政府的檢討文件完全未有處理長者退休保障的問題。
- 2) 出生率下降：由回歸前直至今天，年青一代已飽受高地價政策困擾，不敢考慮結婚及生育下一代；此外，長工時問題導致的工作壓力也令年青夫婦生育意欲下降。雖然上屆特首叫市民多生兒女，但只空喊口號卻無實質政策支援。諮詢文件即使重提「家庭友善政策」，但沒有政府的政策配合，願意跟隨的企業寥寥可數。香港要維持人口增長，不應只靠每天 150 個入境配額，但檢討文件卻沒有任何確切方案解決問題。
- 3) 釋放婦女人力資源：諮詢文件提到，香港的婦女勞動參與率偏低，較本港男性低兩成，亦較已發展國家水平低一成，現時約有 50 萬婦女潛在勞動力。但在文件中，對於如何增加誘因釋放婦女勞動力，卻沒有提出具體方案諮詢公眾的意見。本港的託兒服務長期嚴重不足，欠缺對女性就業的支援，政府實有迫切需要盡快提出具體改善措施。
- 4) 中年工人就業困難：面對人口老化問題，政府除了不斷強調勞動力不足，卻未有正視現時被勞工市場排斥的社群。例如，部份航空企業規限空中服務員 45 歲退休的做法，至今仍未能糾正；很多有意求職的中年婦女，亦因年齡問題而被不合理地拒諸門外。很多已發展國家已立法規管年齡歧視問題，但香港這方面至今無任何進展。
- 5) 輸入外勞：在檢討文件中，很多範疇都只是點出了問題，卻未有提供解決建議；但討論到輸入外勞的問題時，講法卻變得相當具體：現時輸入外勞的政策不夠有效，所以有需要放寬或擴大現行計劃。這難免令人質疑，諮詢文件是為輸入

外勞鋪路。事實上，有不少行業招聘困難都因工資低、工時長、福利差而導致。例如，據統計資料顯示，由 2004 年至今，零售及飲食業過去十年間工資增長停滯不前，但同期的經濟增長卻大幅增加約 40%。政府不去正視工作待遇的種種問題，反而盲目附和僱主團體輸入外勞，變相是聯同資方破壞勞方的議價能力，令在職貧窮問題更難獲得改善。

6) 改善職業培訓：香港未來發展主要靠新生一代，政府現時的教育制度偏重文法教育及學術，忽視職業培訓的規劃。現時大學學額不足，職業培訓政策多年來沒有檢討，令很多青年欠缺職業發展前景。此外，現時有不少青年即使修畢副學士課程，持續學習和發展的空間仍然很少，反映進修銜接的問題仍然有待檢討。

最後，本人期望政府不要重蹈前任政府覆轍，為香港社會人口發展和人力資源規劃作出長遠承擔，不要再令香港人感到沮喪。

此致

人口政策督導委員會主席

鄭清發