

主旨: 關於『以新來源補充現有人口及勞動力』方面的意見
附件: 全面開放投資移民.pdf

您好！

本人對『以新來源補充現有人口及勞動力』方面有一些意見，請參看附件，謝謝！

--
祝好！

黎建達(See attached file: 全面開放投資移民.pdf)

全面開放投資移民，讓內地民營企業家也可來港經營業務

——關於『以新來源補充現有人口及勞動力』方面的意見

我叫黎建達，今年 34 歲，是一名普通的香港市民，13 年前持單程證來港定居，一直在香港工作。由於生長背景的關係，我對內地情況比較熟悉。據我所知，內地現時擁有豐厚資本並具有良好營商能力的人已經非常多。籍著這次人口政策諮詢，我想向政府提出關於『以新來源補充現有人口及勞動力』方面的意見，希望政府可以重新考慮全面開放投資移民，讓內地民營企業家也可以來港投資經營業務，以更大促進香港經濟發展，加強中港兩地的經濟合作，增強香港的國際競爭力。

為什麼我要說政府應該“重新”考慮，而不只是考慮呢？因為我發現在 2003 年政府成立人口政策專責小組之前，作為政府的公共政策智囊的『一個兩制研究中心』在《對香港人口政策和入境政策的檢討及建議》一書中已經提出：“投資移民應該全方位開放，不但對外，同時也對內，既是對內地也開放，歡迎內地民營企業家來港投資。”¹後來，我估計（我只能估計，因為我不是政府官員，也不是政壇中人，沒有能力得知具體事實）政府採納了部分建議，設立了資本投資移民政策，但限制了中國公民必須擁有海外永久居民身份才能申請。

我認為社會工作及財富創造的人士可以分為四類：一、『打工一族』，以勞動力及時間換取金錢的，這次人口政策諮詢關於『輸入外勞』的議題涵蓋了這個類別。『輸入外勞』問題相對複雜，涉及會否威脅本地就業的問題。我的立場是如果『輸入外勞』不但沒有對本地就業造成威脅，而且實實質實地對人手欠缺的行業作了適當的補充，『輸入外勞』是應該提倡的，無論外勞是來自內地還是海外。二、『專業人士』，如醫生、律師、會計師、工程師、建築師等等，現時的『一般就業政策』及『輸入內地人才計劃』入境安排涵蓋了這個類別。三、『企業家』，現時『來港投資（開辦或參與業務）』的入境安排涵蓋了這一類別，但卻不適用於居於內地的中國居民。四、『資本投資者』，現時的『資本投資者入境計劃』涵蓋了這一類別，但也是限制了內地中國公民必須擁有海外永久居民身份才能申請。

關於第三和第四類別的移民，我覺得現時還把內地的中國居民排除在外是不合時宜的了。以往，由於內地與香港的經濟和政治體系的不同，經濟水平和生活

¹ 《對香港人口政策和入境政策的檢討及建議》P.70 第 5.313 節

水平有很大差距，另外基本法也規定了在港合法居住滿七年的中國公民可申請成為香港永久居民，換領香港特區護照，因此很多內地人希望來港居住，所以入境政策對內地居民來港有嚴格的條件限制。但是時移世易，現今中國內地的經濟發展大家有目共睹，經濟水平已躋身世界強國行列，富人數量更是驚人，可投資 133 萬人民幣的富人已達 1200 萬²。有關中國經濟水平的數據無須詳列，我們只要看看過往資本投資入境計劃的數據也可知道。

表 1³

資本投資者入境計劃數據資料

資本投資者入境計劃申請人的分類(截至 2013 年 6 月 30 日)

	申請數字	已獲「原則上批准」	已獲「正式批准」
外國國民	2 723	79	1 756
澳門特區居民	443	7	326
中國籍而已取得外國永久性居民身分的人士	25 906	1 306	16 182
無國籍但已在外國取得永久性居民身分,並持有確實可以重新進入該國文件的人士	3	0	3
台灣居民	529	6	355
總數	29 604	1 398	18 622

已獲正式批准的中國籍而已取得外國永久居民身份的人士佔整個資本投資入境計劃正式批准人數的 87%。然而，實際上，要求中國籍人士必須取得外國永久居民身份才能申請資本投資移民也是完全沒有必要的。因為，坊間幫中國籍人士花錢買一個外國永久居民身份的服務隨處可見，瓦努阿圖、岡比亞、幾內亞比紹等身份只需幾萬至十幾萬港幣，並且 24 小時辦妥。這個無謂的身份要求簡直是把中國國民收入無端端地往外送，按 80%中國籍申請人每人花 10 萬港幣買一個外國永居身份來算，這麼多年來中國就往外國無端端白送了 20 億港元。因此，我建議政府應該全面開放投資移民，不要把內地人排除在外。

然而，資本投資對經濟的促進作用是間接的。資本投資的資金首先投向的是資產，如股票、基金、債券等，這些資產本身並不會為社會生成更多的價值。社會的價值增加是需要人的生產活動來完成的。但是資本投資的資產究竟有多少投放到了人的生產活動中去呢？我相信不多，因為很多進行資本投資的人關心的不是這些資產有否僱用工人來進行生產活動，而是他們購買的資產在賣出時價格會

² 東方日報 2013 年 6 月 13 日頭版——《內地再爆移民潮，富人鍾情香港》

³ 入境處網站資料

否比買回來的時候高，他們可否在資產一買一賣中獲利。當然，企業經營者有時是可以從資本的投資中獲得資金擴充經營的。但是，因為擴大企業經營者的生產活動不是資本投資者的目的，他們關心的是資產可否在一買一賣中獲利，所以資本的投資可以是購買進行生產活動的資產例如股票，也可以是購買不進行生產活動的資產如債券、定期存款。所以資本投資對經濟的促進作用是間接的、有限的。我認為，讓一個企業經營者來香港投資 200 萬港幣開辦公司，僱用 2 個或以上的人進行生產活動，比讓一個資本投資者來香港投資 1000 萬買債券的作用大得多，因為這 1000 萬債券不知道什麼時候才能流到五個企業經營者手上進行生產活動。而且，有時太多的資本投資甚至會吹起經濟的泡沫，當泡沫一旦爆破，經濟受到的破壞反而可能更加嚴重。

對一個地方經濟的促進作用，經營性投資遠比資本性投資更直接，並且作用更大。經營性投資或者生產商品，或者提供服務，這些活動都必須僱用工作人員。社會上多了經營性的投資，社會就會有更多人得到工作，就會有更多人獲得收入，社會的經濟因而也就不斷發展。另外，對於香港人口老化的問題，因為經營性投資可創造更多就業機會，更多的經營性投資也將為舒緩人口老化問題發揮一定作用。香港人口雖然可能不斷老化，但人均壽命和健康水平也在同步提升，很多人到了退休年齡依然十分健康有活力，可以繼續工作。更多的就業機會可以給更多機會這些人繼續工作，老而不休。這樣，人口老化問題也可以得到一定的舒緩。所以政府應該擴大企業投資移民的政策，加大對企業投資移民的宣傳推廣力度，吸引更多企業家申請來港。

綜觀現今世界主要的移民國家，為了更好地引入合資格的企業投資者，這些國家都對企業投資的要求有比香港更明確的規定。以下是我對某些移民大國進行資料收集後作出的對比。

國家/地區	對投資者的主要要求	對投資的主要要求
香港投資（開辦或參與業務）	1) 良好教育背景、技術資格、專業能力、相關經驗或成就；2) 能夠對香港經濟作出重大貢獻	沒有具體金額要求，視乎能否對香港經濟作重大貢獻
英國企業家計劃 Tier 1 - Entrepreneur	擁有 20 萬英鎊以上可動用的存款	投資至少 20 萬英鎊，創建或購買一家或多家企業，3 年內創造至少 2 個就業職位可續簽簽證
美國 EB5	擁有 50 萬美元現金（須證明其合法性）	投資 50 萬美元於政府核准之地區或項目，直接或間接創造 10 個就業機會
澳洲商業革新移民 （簽證類別 188）	申請前 4 年至少 2 年營業額達 50 萬澳元；	投資至少 80 萬澳元開辦業務，並於澳洲親自管理；業務對澳洲經濟有貢獻（投資後需填報投資調查表，報告資金情況、收支情況、聘請人數、業務內容等情況）

加拿大省提名企業投資移民 PNP (新布倫瑞克省)	1) 高中以上學歷；2) 30 萬加幣淨資產；3) 3 年管理經驗	12.5 萬加幣投資開辦業務，另加 7.5 萬加幣投資保證金
新加坡企業家簽證 Entrepreneur Pass	1) 有一定營商經驗；2) 學歷、英語水準並非決定因素；	1. 公司的註冊資本至少 5 萬新幣，並全額繳足；2. 申請者持有至少 30%股份；3. 行業無嚴格規定，越能為新加坡的經濟做出貢獻，申請獲批機會越大；4. 公司年開支達 10 萬新幣以上，並創造 2 個以上就業，可續簽

參考別國的做法，我認為香港對企業投資者的要求及其所投業務的要求應該可以更加清晰。例如可以加入投資金額的要求、創造就業的數量要求，甚至每年開支的要求等。

希望我的意見對政府制定政策有幫助。同時，我也希望見到政府採納或跟進我的意見。如政府採納或跟進了我的意見，請以以下聯繫方式通知本人。如有需要，也歡迎政府隨時與我聯繫作進一步探討。

2013 年 11 月 7 日