

主旨: 人口政策公眾參與活動 – 市民之個人想法 – 2013.12
附件: 人口政策公眾參與活動 – 市民之個人意見.doc

人口政策督導委員會秘書處：

有關人口政策公眾參與活動的集思港益諮詢，本人之個人想法已載於附件，敬請參閱。同時，本人希望有關意見書之全部內容及個人身份保密，但政府可視乎其需要轉發至相關政府單位，謝謝。

香港市民敬上

人口政策公眾參與活動 市民之個人意見

本人認為人口政策是一個跨地域所必須應對的公共事項，亦可能牽涉多個世界所關注的社會問題。有關此方面的範圍甚廣，需考慮的層面亦很複雜，同時對社會的整體長遠發展極為重要，因此日後亦有可能需要繼續研究。本人感到自身的見識有限，考慮未必周全，有些意見必有不足之處。本人仍盼分享一些個人的角度予 貴處考慮，希望能引出不同的意念，從而有助於探尋有利於香港目前及將來的狀況的取向。

個人想到有關人口政策必須配合香港的長遠穩定發展，而長遠的穩定發展關係到香港的定位。自回歸後，本人想到香港有可能持續成為世界的關注點，或是單純祖國的一部份，這要視乎香港能否繼續於世界維持及進一步鞏固其立足點，及如何平衡祖國與香港之間的緊密關係，以及香港與世界各地的重要聯繫。若能找到正確的定位和發展方向，必能促進社會經濟和穩定，並建立和提升執政方的威望和影響力。

鑑於香港仍是受到世界環境的影響，如此發展下去，國與國之間的矛盾、競爭及不信任有可能日益加劇；而香港、祖國及世界各地將有可能持續出現難以解決的經濟和社會問題、壓力不斷增加的工作情況、急速變化的生活環境，以及社會內部對抗。

最理想和有效的改善方法可能是在互諒互信的基礎上，經協商而就資源作出恰當的重新分配，並着力控制資源的生產、循環及使用情況，以解決各方面緊急的情況。同時根據需改善的狀況，有關各方必須堅定遵守承諾和落實預定的計劃，一起作出同步的正面改變。任何層次和程度的難關都必須靠有關各方的同心協力，朝着共同目標而落實執行，以走出可行而有效的路。

有見及此，有關本人對於香港人口政策的意見，本人希望能先就香港的定位作出提議予 貴處考慮。

考慮到香港的殖民和匯聚各地移民歷史，本人曾提及香港具有多元而靈活的特性，所以傾向相信有助於日後長期穩定發展的意念和支持在大部份情況下應關係到世界各地，而未必側重於祖國。無可否認，香港與祖國之間需加強信任，並保持合理程度的緊密聯繫和相互支持。香港可以其多元而靈活的特質，匯集不同的領域，並作出探索和嘗試，為祖國的發展提供一些新的想法，同時，香港亦能受惠於祖國的穩重及關愛，於國際層面上並行發揮。因此，本人想到如需促進經濟及鞏固其以往的國際優勢，必須在關鍵問題上放眼於國際。就此，本人想到香港可發展為創意念匯聚，知識、資訊、產品和技術的展示和交流點，以及資源調配、交換、使用協商的橋樑，還望 貴處能審慎考慮是否可行及實際。總括而言，香港必須維持其獨特優勢，以吸引來自各方的有識之士，並讓其有所獲益，然後適度惠及香港和貢獻祖國，並回饋國際社會。個人有感祖國可考慮以

包容的態度運用其可動用資源和能力，協助他國應付緊急的困難，以消除他國的懷疑，換取尊重和信任，鞏固其於國際上日益提升的地位。

本人意識到宏觀境況的變遷，以往的香港核心價值有可能需要作出微調。本人想到香港可考慮以創意、自由、文明、公平、法治、秩序、尊重、機會以吸引各方人士，並讓他們認識、了解和學習香港的價值和文化，以助他們理解和實踐可持續社會發展的方向和行為，但前題是香港必須先確定和落實可持續發展的取態和計劃，並於某程度上體現能控制社會和生活節奏的能力。同時，由於此方面有可能產生不穩定因素，以及需要鼓起不斷探尋和嘗試的勇氣，所以個人認為香港內部需持續維持合理程度的本地生產，如有機農業和製造業，以穩定其基本社會運作。

基於上述想法，本人將就香港的社會環境和資源、社會經濟、企業情況、社區生活（居住環境、社會文化和社會人口及家庭結構）進一步分享個人的想法。

一、社會環境和資源

香港的自然環境在國際層面上具有優點，本人建議設法維護和進一步鞏固有關自然資源，並善用其海岸和海濱的優勢，進一步普及優化資源質素(如淨化海濱、利用已獲得的天然資源加以培植以利不同物種的持續發展)，並促進生態和資源循環（如促使環保海鮮普及化、宣傳用水建議、提倡可持續社會發展的日常生活模式），盡力維持物種的多樣性。

由於世界資源缺乏，可見資源的爭奪有可能惡化社會的不穩定性，本人因此認為香港有必要基於此潛在情況找尋紓緩的方法。有關人口政策方面，本人認為宜想辦法控制香港的人口及其質素（出生、居留、暫時逗留、離境、傷亡的照顧），所以懇請 貴處考慮建議政府把握單程證審批的機會，以於某程度上有效控制香港人口的流入，穩定香港的資源分配節奏及社會情況。

有鑑於此，有關諮詢文件所提及的鼓勵本地生育的可能性，必須非常審慎地考慮和計劃。如香港以往的繁榮發展來源於不同地域的人口，本人相信日後支撐香港主要產業的人力資源除本地人外，亦有可能來源於各地，認識、學習及貢獻於香港的社會運作，或在彈性條件的可許下按其資源和能力進行多元發展，獲得發揮。

二、社會經濟

有關香港的經濟發展，資本主義有其建設性，但亦會產生不少嚴重的問題。因此，本人認為宜審慎考慮如何應用資本主義以利社會的可持續發展。同時，本人認同善用可動用的資源並平衡環保考慮以發展所識別的四個行業羣，包括航運業；會展及旅遊業；製造業、高新科技及文化創意產業；及專業服務。同時，敬希考慮能否持續加強支持環保行業，以及協助環保行業支援所識別的行業羣。

另外，其中的旅遊業，適度的祖國同胞往來可帶來穩定的相互支持和得益，並鞏固整體國家力量。可是，如何釐訂往來的頻繁和程度並作出合適的資源配合，同時平衡和惠及重要的國際交流，實在是需要深入研究和詳細考慮的課題。

而以往帶來成功的金融業，個人傾向認為可進一步促使其專業化，以識別適合投放資源的機會，讓社會作出有意義和相對有效的長期投資。

承上所提及香港具有多元而靈活的特性，「多元」的意思可再作研究，若應用於經濟上，因受到資源和環境的限制，「多元」未必一定是持續維持多個特定不同範疇的行業，而可能是着力支持有利於長期社會穩定發展的關鍵行業及主要產業，並容納提供不同行業的嘗試和發展機會，以體現多元化和靈活性。

可見，社會經濟應根據有利於社會穩定發展的方向而應用和服務，個人想到香港宜投放資源於找尋獲取穩定資源的取態和方法，致力凝造和諧的社會及生活環境，並採納可負擔生活節奏的模式，以吸引人才。以往的拼搏價值有其產生的原因和建設作用，但對於長期穩定發展而言，有可能帶來負面的影響。

三、企業情況

如香港能找到和實踐社會穩定生活的方法和模式，自會促進本地生產，吸引人才和外來投資，不同階層亦會安於各自的社會角色。鑑於日前的經營情況，本人有以下想法，請貴處考慮：

（一）本人認為行業、社會內和國際間的人才競逐沒有長遠的正面意義，只會令自身受到持續高壓，並加劇矛盾及形成惡性循環，對有效舒緩和解決社會情況和問題欠缺長遠的優勢和重要的影響。本人又認為行業內日漸搶高的薪酬待遇沒有實質的意義，亦將令企業的經營更見困難，有關各方亦可能需不斷面對不穩定的狀況，對社會的發展沒有益處。即使個別企業能爭取到人才，此情況將有可能難以持續，而獲得的人力資源亦未必能足以應付長期的需要，有可能導致質素的下降，同時需應付來自多方的競爭，各方都將感到疲於奔命，而難以產生長遠的正面效益。

（二）至於輸入外勞的考慮，本人認為必需配合有利長期發展的社會環境和相關的資源分配，做好詳細的計劃，然後適時採納和應用，但此方法於不同階段和時期未必一定是維持社會發展的主流，所以可能需不斷檢視和改善。

（三）本人想到可透過企業內部不分階層、同心協力回顧經驗、發揮創意、善用科技、改善工作設計，以簡化工作流程、調整人力資源架構，並適時作出有關改良既有資源；合併、綜合調配和交換不同企業的資源；專職外判，應用智能和自動化的決定，以減省人力、符合需要和維持基本標準的質素。

四、社區生活

此部份將嘗試就不同方面提出有關人口政策的意見。

（一）居住環境

部份人士無業亦無安定居所，亦有一些因租住分間樓宇單位而承受很大的經濟壓力，或因個人限制而無法改善生活境況。本人想到有關興建與宿舍、院舍設計相類的簡單住宿單位，並要求有關人士接受政府經相互溝通後而安排之培訓和工作的構思，請 貴處考慮並決定是否可行或應否就此投放資源，以及研究是否能有助於紓緩人力需求的問題。

（二）社會文化

現今社會上需兼顧的事務眾多，生活節奏愈見急促，個人擔憂此情況會否達到社會未能應付的程度，而衍生出更多社會問題，影響社會的穩定性。本人理解社會環境受到宏觀狀況的限制和影響，但懇請 貴處向政府建議考慮採納能調慢社會生活節奏的發展模式。本人盼望政府能在急速變化的境況中，能持續投入資源改變以往社會崇尚奢華的生活價值及過度消耗的文化，並致力凝造和諧、舒適怡人的生活環境，以穩定內部狀況，相信便能促進挽留和吸引人才的效果。

（三）社會人口及家庭結構

本人想到由於環境的轉變，人口和家庭結構因而受到影響，而如何維繫社會和家庭運作亦是需要重新考慮的事項。請 貴處考慮建議政府研究擴大社區支援予個人或家庭的可行性，進一步加強個人、家庭、社區與社會的聯繫和相互支持。

（1）年長人士的照顧

本人有感日後社會有可能就平衡收入與開支的問題面對更嚴峻的挑戰。儲蓄的安排和份額亦有可能難以維持或降低。本人想到宜審慎分配資源，儘量善用既有資源，並想辦法在符合環保考慮的情況下延續現有有限資源的耐用性或持久性。

關於老年人士的人口政策，本人建議可改善他們的健康，善用他們的知識和經驗，在許可及其同意的條件下安排合適的工作。他們即使未能應付體力勞動，也可擔當諮詢、顧問的角色，貢獻於社會的新發展。

此外，本人想到醫療在社會上的應用和標準有可能需因應社會情況而微調。另請考慮有關安樂死合法化的需要和可行性，以及加強促使環保葬禮的普及化。

（2）青年人的培育

本人感到如急速的社會生活節奏持續，不但成年人和老年人將持續倍感壓力，青年人也會感到前路茫茫，迷失方向，難以承擔社會對他們的期望。青年人依賴長輩生活的情況將日益嚴重，難以自立，並有可能無奈地於將來選擇長期尋求社區的支援，並將社會問題歸疚於執政單位。

同時，現今部份父母教授於年輕一代的價值有可能令年輕人對於鼓起勇氣嘗試自立感到困難，並未能承擔回饋長輩的責任和期望，不利於社會的長遠發展。如於社會上不斷提倡關顧長者的責任和期望，將有可能令青年人倍感壓力而逃避責任，或表現未如理想。因此，本人感到青年人需知道讓長者獲得敬意和關愛的重要性，但長者亦有明確需要在適當的情況下諒解青年人的難處並在能力範圍內給予關顧，對他們設想合理的期望。

有關學歷與職業之間的關係，在知識型經濟狀況下，本人認為學歷資格於社會上的意義、功能和標準可能有別於上一世代，因此擁有學歷資格不一定能獲得所認為的社會成就，並需按社會情況不斷接受培訓。

政府可能需要首先找到可持續發展的經濟發展和社會運作模式，讓青年人感到有希望並符出有效的努力以利社會發展，並邁向正確的方向，鼓勵他們安於關鍵行業及主要產業的不同社會階層角色，儘量給予能穩定生活的合理工作回報。

個人感到如不同人士有意尋求社區支援，應當接受政府或社會合理的安排，以貢獻於社會的發展。

有關諮詢文件的個人想法如下：

第2章 釋放現有人口的潛力

同意第十四頁 2.1、第十七頁 2.7 和 2.8 及第二十四頁 3.1。

（一）有關鼓勵女性料理家務者就業

- 鼓勵女性料理家務者就業或重投勞動市場的措施
 - 對於有年幼子女者而言，認同提供更方便並更容易負擔的幼兒服務。
 - 對於子女已長大成人者而言，可視乎有關女性的知識和技能以決定提供再培訓機會或就業配對服務。
 - 沒有其他建議措施。
 - 其他意見：如鼓勵女性料理家務者投身社會，需關注增加家庭問題個案的可能性，並需加強正面而有效的學校教育、家庭和社區支援以維持和提升兒童和青年人的道德水平。
- 鼓勵商界更廣泛地實施家庭友善僱傭安排，如兼職或職位共享安排等的方法
 - 加強宣傳並按企業情況提供切實可行的建議

（二）延長工作年期

- 鼓勵商界更廣泛地實施彈性工作安排、選擇性或循序漸進的退休安排
 - 加強宣傳並按企業情況提供切實可行的建議方案
- 協助年長的工作人士繼續留在職場
 - 認同按年長工作人士的知識和技能而決定就業配對服務或培訓項目
 - 其他措施：因應年長工作人士的社交需求而鼓勵其貢獻社會或加強社會聯繫
- 減低對年青一代的職業前途可能造成的負面影響
 - 本人感到如年青一代有能力和條件，有絕對機會上流，建議年青一代採納正確的工作態度，表現耐心並累積經驗，以利自身前途及其行業發展

（三）其他組別

- 鼓勵其他人口組別就業、重投勞動市場或繼續就業
 - 失業人士的就業配對及再培訓服務

（四）第二十二頁

- 促進新來港定居人士、第二類兒童、殘疾人士及少數族裔人士融入社會
- 透過教育和在勞工市場推動更為友善的措施，來釋放新來港定居人士、第二類兒童、殘疾人士及少數族裔人士的潛力
 - 為這些人士加入群體或工作崗位之前或的時候提供個人及團體輔導及查詢服務
 - 因應這些人士的需求而按許可條件提供適切協助

第3章 提升本地培育人才的質素

(一) 經濟基礎多元化

- 應否進行更詳細的人力資源推算研究，以評估所需的人才／技能類別，尤其是四個經識別了的行業羣，從而促進經濟發展
 - 可按資源情況而適度進行有關研究

(二) 專上教育

- 如何透過加強僱主與教育機構之間的協作，使專上教育更能配合本港經濟的需要
- 如何可以提升和維持專上學院畢業生的質素，包括副學位課程的畢業生
 - 個人想到可考慮與教育機構研究，是否有需要調整專上院校可選專科的類別；加入或擴大通才教育的部份；和需達到的標準

(三) 職業教育

- 如何可以啓發青少年及其家長對職業教育的興趣，並促使他們改變以往的觀念
- 政府和僱主可如何重新確立職業教育的價值，並提高社會對技術和工藝技術工作的認受程度
 - 加強正面宣傳技術行業，增加社會對有關行業的認識
 - 展示有關行業工作風險管理的能力，並就有關工作於在市場上維持相對較佳的合理薪酬待遇

(四) 持續進修

- 如何透過資歷架構和持續進修基金，進一步推廣持續進修
 - 可探討是否能與企業、機構或團體合作，以僱員的工作服務或經驗的年期，或香港人士對社會的貢獻程度以換取津貼或幫助以持續進修

第4章 以新來源補充現有人口及勞動力

(一) 輸入人才

- 應否採取更積極的輸入人才策略，及有關接觸和輸入所需人才的措施
 - 個人認為宜按社會的整體承接能力及對有關整個行業的影響而決定是否應積極輸入人才
- 應否把有助香港發展重點產業的特定人才類別，定為輸入人才計劃(例如優秀人才入境計劃)的重點吸納對象
 - 可視乎社會內部的人力資源供求而定，但建議貢獻於關鍵行業及重點產業的人才應有紮根香港的取向，但可能同時要考慮社會的承接能力

(二) 移居外地的香港人及其後代

- 如何接觸在海外或內地留學／定居的香港人及其家人，並鼓勵他們回港工作及生活
- 移居外地的香港人及其後代難以回港工作的障礙及如何減少或消除有關障礙
 - 如這些人士認為其他地方較適合他們工作及生活，個人認為較難使其回流，建議投放資源增加香港的吸引力，以挽留本地人才、吸引他域專才及海外投資

(三) 輸入低技術工人

- 在參考輸入外傭的安排後，更有效地輸入勞工，又同時確保不會損害本地工人的利益的措施
- 應否優先照顧受持續人手短缺問題影響的行業
- 令有意來港的勞工卻步的障礙，及減少或消除這些障礙
 - 宜儘量促使適當的本地人口全部就業，並參考有關行業的意見

第5章 營造有利環境 讓市民成家立室及生兒育女

- 相對有效地協助市民成家立室及生兒育女的措施
 - 家庭福利或服務（例如有薪親職假期、資助託兒和課餘託管服務）
 - 家庭友善工作安排（例如推行彈性工作時間及居家辦公）
- 廣大納稅人、僱主及僱員之間應如何承擔及分攤推行以上各項措施的開支
 - 政府與僱主協商資助家庭福利或服務（如有薪親職假期、託兒和課餘託管服務）
 - 僱主與僱員協商有關家庭友善工作安排（例如推行彈性工作時間及居家辦公）
- 年青夫婦面對的主要障礙有房屋需要、教育及託兒服務，消除和減少這些障礙的措施
 - 增加資助房屋的供應
 - 推動落實15年免費教育
 - 資助託兒服務，並加強社工支援服務

第6章 迎接高齡化社會帶來的機遇

(一) 積極樂頤年及友待長者的生活環境

- 構建友待長者的城市，協助他們在社區保持活躍的改善範疇
 - 考慮把為長者而設的資助房屋改建為與綜合院舍設計相類的需要和可行性，讓長者更貼近社區

- 如何鼓勵和利便長者參與義務工作

- 多主動接觸及關懷長者，因應其興趣和能力建議配對義務工作，並鼓勵其加強社會聯繫，開展更豐富的生活

(二) 銀髮市場

- 專為長者設計的產品和服務

- 促進銀髮市場的發展

- 以長者意見為重

(三) 回內地養老

- 可以利便長者回內地（特別是廣東省）養老的支援措施

- 以有意回內地養老的長者意見為重