

主旨: 人口政策諮詢文件意見書
附件: 13022014人口政策諮詢文件意見書.pdf

致：政務司司長辦公室
人口政策督導委員會秘書處

謹附上本人就「人口政策」諮詢文件提交的意見書，予以參閱。

謝偉銓
立法會議員(建築、測量及都市規劃)



香港特別行政區立法會
LEGISLATIVE COUNCIL
OF THE HONG KONG SPECIAL ADMINISTRATIVE REGION

立法會 謝偉銓議員辦事處
OFFICE OF THE HON. TONY TSE

2014 年《人口政策諮詢文件》 意見書

立法會議員謝偉銓
(建築、測量及都市規劃)

2014 年 2 月 13 日



立法會議員謝偉銓
對 2014 年《人口政策諮詢文件》的意見

I. 人口的質與量

1. 制定人口數量目標

全面人口策略是眾多政策制訂及實施的基石，無論是房屋、醫療、教育、福利、建設等方面，都需要在人口數量及結構的基礎上制定，才能有效地推行，為預見問題制定解決措施。

政府已清晰表明，不宜就人口數目設下上限，本人並不反對。然而，設立人口上限與制訂目標是兩個概念，而目標亦不應是一個硬性指標。就中長遠而言，政府實有必要考慮於人口政策中，設立人口增長數量包括結構的目標與方向，有利當局於制定各項政策時，提供相關參考基礎。

本港作為國際大都會，亦為多元化社會，不同種族人士於本港定居、工作或旅遊的數量亦時有變化，因此政府審視及制定人口政策時，應同時顧及常住人口及流動人口衍生的不同問題。以旅遊業為例，根據旅遊人口的數量，需檢視住宿、交通及其他配套設施是否足以應付需求，否則旅遊巴士無處停泊，酒店房間供不應求的情況將會持續出現。當然，所有的目標亦須根據現實情況及預視變化而作出調整，不能一成不變。

整體而言，若人口目標工作做好，政府便可從各項基建設施、房屋及公共服務等方面訂下長遠政策，令部門間更有效地協調、規劃及投放資源，作出相應配套措施，應付因人口增長及改變而帶來的各種挑戰。

就是次諮詢文件，本人十分欣賞政府能就本港現時面對或即將面對的人口問題及挑戰，有系統地羅列出來，並提出一些解決方法及徵詢公眾意見。但與此同時，政府似乎只就眼前遇見的問題作出應對，缺乏長遠規劃。正如人口老化及老人問題，已



立法會 謝偉銓議員辦事處
OFFICE OF THE HON. TONY TSE

於社會廣泛討論多年，可惜政府卻一直處於被動狀態，欠缺長遠而有系統的政策方向。因此，正如前文所述，政府應就人口增長結構，主動提出有目標而又有方向的政策，而不是單從眼前「遇見」的才去解決，而是從「預見」的問題提出方法及相應積極的措施。

II. 人力資源

1. 確保勞動人口足夠

正如上文所說，政府現行的思維，就人口問題上過於被動，例如勞工問題是社會關注的議題，政府不應單從勞工不足就以輸入，延長退休年齡或釋放婦女重投勞動市場去解決，這是「治標不治本」。

勞動人口不足是本港面臨的嚴峻挑戰，建造業、零售及飲食業、護理服務業等行業，均面臨勞工短缺問題；據估計由二零一八年起，香港勞動人口數量將開始下降，意味經濟穩定發展以及保持競爭力將面臨挑戰。以建造業為例，由於現時工程成本包括工資不斷上升，無論政府或私人發展商都面臨成本增加及人手短缺的難題。加上本港過去的工程項目數量並不穩定，隨時出現過熱或過冷情況，令工人收入不穩定。因此，長遠而言，有必要確保有足夠的勞動人口，以及平穩的工程項目分配，才有利行業健康發展。

就現時人手不足的問題，政府可臚列本港需要的技能，再制定清單，在不影響本地工人生計的情況下，短期或按企劃式輸入所需人才，以應付基建及發展項目。而長遠而言，政府應制訂「目標為本」的輸入專才計劃，透過輸入某些特定專才，尤其是香港本土較缺乏的專業人士，帶動本地專業技術水平提升的同時，亦能推動本地學生的技能培訓，讓年輕人得以投身本地



立法會 謝偉銓議員辦事處
OFFICE OF THE HON. TONY TSE

市場及發揮所長，做到「人盡其才」。政府亦需檢討現行政策，挽留這些於本地接受培訓的人才，配合市場所需。

2. 重建職業教育形象以助青年就業

根據政府統計處資料，香港去年第二季度失業率為 3.3%，不過 15 歲至 19 歲青少年失業率卻高達 13.5%，20 歲至 24 歲青年失業率亦長期維持在 8% 以上，反映青年就業問題需要重視，在教育方面尤其是職業教育方面有必要加強，否則只會加劇勞工錯配的問題。

本港以傳統學術為主導，職業教育備受忽視。因此，政府應全面檢視現行的中學及專上教育政策，及早在中學及大學階段提供學術課程以外，更廣泛及切合本港經濟發展需要的技術性職業培訓課程。同時，政府須制訂全面的產業政策，再加強行業與學校之間的合作，給予學生清晰的就業前景，就此有助改變一些根深蒂固的思維，確立技術人才在社會上的認受性，行業往上流動的機遇。

3. 為退休人士設下循序退休階梯

面對退休生活保障不足，現時能全面退休而能維持生活的人愈來愈少，人口老化是不爭的事實，然而越來越多的長者擁有更高的教育水平，其豐富的工作經驗及專業技能，皆可為其工作崗位上的年青一代提供寶貴經驗意見。政府可考慮為退休人士設下循序的退休階梯，讓他們從工作崗位上逐步退下來，從退休前幾年開始，逐步減輕其負責工作，同時由他們負責培育下一代的培訓，以至再鼓勵他們退休後繼續參與社會服務或義務工作。

近年人均壽命延長，年長的健康狀況亦較以往的好，因此，延長他們服務社會及行業的年期，不但可使他們感覺到對社會仍



香港特別行政區立法會
LEGISLATIVE COUNCIL
OF THE HONG KONG SPECIAL ADMINISTRATIVE REGION

立法會 謝偉銓議員辦事處
OFFICE OF THE HON. TONY TSE

有所貢獻、對生活有所寄託，間接亦延展他們服務社會的年限。從人力資源角度看，這亦有助提升人手動力，促進經濟發展。