



立法會 LEGISLATIVE COUNCIL
石禮謙 議員 Hon Abraham Shek Lai-Him J.P.

就「人口政策」的意見

人口政策是最重要的社會政策之一，關乎經濟民生及未來。及時制訂有利本地可持續發展的人口政策是負責任政府應有之義。過去，香港政府對人口政策未有足夠重視，欠缺規劃，以致在經濟發展、人才培育及土地利用、房屋政策、教育、醫療等經濟民生方面或多或少出現未能配合和失誤。本人期望透過此次「人口政策公眾參與活動」的意見收集，制訂出合乎本港長遠發展的人口政策，以配合未來發展。以下是本人對「人口政策」方的意見：

1. 本人歡迎特區政府制訂合乎本港實際及未來發展的人口政策

人口問題複雜，涉及範圍廣泛，若無配合社會發展的人口政策及按人口政策目標制定各項經濟民生發展策略，本港將難以繼續維持經濟活力。因應急速而來的人口老化，若不採取適當應對，恐怕我們會失去做好準備的機遇。除此以外，在可見的將來，本港面對勞動人口參與率降低、撫養比率上升、生育率持續低企、人力資源錯配，雙非嬰兒居港的不確定性及他們長大成人後父母可能移居本港，加劇人口老化和社會福利負擔等問題困擾，制訂人口政策不單重要，而且具迫切性。

2. 應制訂提升人口質素的人口政策

政府統計處預測，本港人口會以每年平均 0.5% 的幅度增長，到 2041 年中達到 798 萬。本港人口增長主要有兩種途徑，一是移民，二是本地出生。現時本港出生率是全球最低地區之一（位列 194），根據外國，例如德國以優厚條件鼓勵生育但依舊未能奏效的經驗，相信本港同樣難以用鼓勵措施提高生育率。長遠而言，勞動人口萎縮未必可以透過人口增加解決，更重要的反而是提升人口質素，透過人口質素彌補勞動人口之不足。

本人認為，要維持經濟增長動力和規模，人口質素是關鍵。為此，應制訂提升人口質素的人口政策，包括增加本地年輕人入讀大學機會，增加專業技術訓練課程及持續進修機會，使受過高等教育及具備專業

技術的人力資源比例大幅上升，憑藉發展知識型經濟和高增值服務業維持經濟活力，並應付未來財政需求。

3. 延長工作年期應由市場決定

本人對政府內部可能延長工作年期，推遲公務員退休持中立態度。但認為私人企業是否延長，應由市場、企業、僱員本身意願決定。相信屆時市場會因應對人力資源需求進行調整。

人口老化乃全球趨勢，包括內地也將面對人口老化問題。日本、歐洲較香港更早進入人口老化階段，但憑藉經濟多元化及科技創新能力使國家仍具雄厚實力。港人素以勤奮著稱，政府應制訂鼓勵長者就業政策，包括稅務優惠及檢討部分崗位的年齡限制，使長者就業意願與環境相配合。

4. 輸入勞工

本人支持保障本地工人就業及獲取合理薪酬。但要發展經濟，解決部份行業人手短缺問題，本港需要對輸入外勞彈性處理。可以預見，輸入外勞會是今後反覆被提及的議題。我認為，在維持本地人就業及薪酬前提下，政府及市民應以是否有利經濟發展，有利維持本港競爭力及為社會創造財富作為衡量輸入外勞的標準，以開放態度對待輸入外勞。相信隨地區發展、收入拉近及同樣面對人口老化問題，輸入合適外勞將較以往困難，勞工界大可不必耽心輸入外勞而影響本地就業。

5. 吸引更多投入勞動市場

諮詢文件問及吸引更多投入勞動，包括鼓勵女性料理家務者就業。我個人認為，提供優質、容易負擔和方便使用的幼兒服務和課餘託管服務非易事。以現時經營成本，除非由公帑大量補貼，否則難以倚靠私人市場達到要求。其實女性料理家務者是否就業，主要出於個人或家庭考慮，包括家庭經濟狀況、家庭與事業的側重、對子女教育的期望、薪酬等因素。我相信，受生育率低和重視親職教育影響，即使能夠提供托兒服務，也未必可以吸引有年幼子女的女性料理家務者就業。因此，是否重投勞動市場應由個人決定，政府過分投入反而未必達到預期效果。

6. 競逐人才

香港要維持國際城市地位，必須同樣重視培育人才和競逐人才。吸納外來人才方面，我支持政府制訂具競爭力的吸納人才政策，認同應制定一份臚列出缺乏人才的清單，以配合現行的輸入人才計劃。我也認為，應就引入人才事宜建立政府與民間定期溝通機制，檢視人才需求及競逐人才策略，以保持香港對人才吸引和競爭的能力。另外，我也支持放寬海外專業資格的認可制度，利便外國升學的港人子弟回港發揮及港人移民第二代回流貢獻香港。

優秀人才入境計劃推出後，平均每年獲批申請只有計劃四成左右。是人才未配合本港需求，還是本港欠缺吸引力，當局應對政策進行檢討評估，並就將來計劃提出改善措施。

另外，政府應對人才來港發展顧慮作出改善，例如增加國際學校學額，取消對外來投資住屋方面的針對性措施，營造有利吸引人才的環境。

7. 鼓勵生育

生育與否時下年輕人有多重考慮，本人不認為透過產假、視產假、幼兒服務、津貼等措施可以提高生育率。相反，整體經濟發展、優質生活、良好個人事業前景、子女良好教育條件才是年輕人考慮生育的因素。當然，我贊同營造有利環境，讓市民成家立室和生兒育女的做法。但我相信最終還需大環境的改善才可能出現出生率回升，我希望政府及社會各界共同努力。

8. 殘疾人士

本人支持繼續加強對殘疾人士及僱主的支援及鼓勵措施，為殘疾人士提供更多就業機會。本人認為，待條件成熟時，措施應與時俱進，以使殘疾人潛能得以更好發揮。

9. 少數族裔

本人支持及希望當局提供富成效的針對少數族裔青少年學業支援措

施，以促進其容入社會，增加向上流動機會，使少數族裔年輕人同樣可成為未來社會之棟樑。

Handwritten signature of Shih Lee-him in black ink.

立法會議員 石禮謙

2014 年 2 月 13 日