



立法會張國柱議員辦事處（社會福利界）
Office of Hon Cheung Kwok Che, Legislative Councillor (Social Welfare Functional Constituency)



香港特別行政區政府
策略發展委員會主席
行政長官梁振英先生

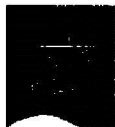
梁主席：

對人口政策的一些意見

在本月策發會會議上，各委員會就政府推出的人口政策諮詢文件進行討論。本人在此提交補充文件，供委員會備案參考。

經濟發展目標方面

是次的諮詢文件提到一個可持續的人口政策須在創造經濟財富、所有人享有平等機會和更優質生活之間取得平衡，本人深表認同，然而文件對如何協助本港人口創造經濟財富卻絲毫未提。過去政府提出的本港經濟重點為六大產業、四大支柱，而新成立的經濟發展委員會雖識別了四個具潛力的行業，但亦未具體訂出未來二、三十年的經濟發展目標及方向，沒有經濟發展目標地創造經濟財富，猶如一隻在海中的船失去了方向，無目的地漂流。這不單純影響到經濟政策，更牽連到人口的工作、教育和住屋等範疇。



立法會張國柱議員辦事處（社會福利界）

Office of Hon Cheung Kwok Che, Legislative Councillor (Social Welfare Functional Constituency)



以南韓為例，在短短十多年間，由受金融風暴重挫的經濟體發展出高科技產業而成為全球高科技的輸出國之一，當中涉及到人力資源的規劃和培訓及政府於研究及發展資源的投放等，本港的創新科技產業卻被批為支援不足，未如理想，一直不見起色。本人認為政府應制訂具體經濟發展目標建議、收集更仔細的勞動人口技能數據、推動配套政策，並進行有方向的人口政策公眾諮詢以尋求社會共識後，下定決心帶頭推動相關的發展領域。

人才培訓方面

諮詢文件提到現時青年流動減低，督導委員會認為應促進經濟基礎多元、加強教育及培訓、重新確立職業教育及推廣持進進修，本人亦認同此一系列的建議方向。

就此，本人認為政府在職業教育上，未來應推行更為多元的教育政策，如提供工科及職業導向的中學課程、加強相關的職業性專上教育銜接課程，完善非文法教育的升學及認可途徑，就人才培訓與文法教育作出分工。政府除了推動學校與僱主合作的職業實習外，應修訂《最低工資條例》的適用範圍，涵蓋至工作少於59天的高級文憑、中專文憑及專上學歷的實習生，承認青年在工作環境的勞動價值。

於主流文法教育學校內，為讓學生於中學時期獲得更好的升學及就業意見，本人亦同意諮詢文件提出讓青年及其家長更了解相關技術性行業的職業前景及晉升機會。唯本人建議除了如施政報告提議在高中



立法會張國柱議員辦事處（社會福利界）

Office of Hon Cheung Kwok Che, Legislative Councillor (Social Welfare Functional Constituency)



級別加強生涯規劃外，亦應協助初中學生了解自己的興趣及性向，以決定高中選科的方向，並提升其人際關係的技巧。生涯規劃應包括不同的科目及職業介紹，以性向測試、活動或及面談形式，協助初中及高中學生在不同階段探討和反思自己的性向、強弱項、價值觀以選擇更適合自己的科目及職業和更長遠地規劃人生路向。學校和非政府組織亦應多舉辦一些供家長了解的座談會或活動，加強社會對生涯規劃及職業教育的重視，減少人才錯配。

避免族群撕裂 促進社會融和

政府於文件中指出人口淨遷移是人口增長的主要來源，以此舒緩因人口老化的勞動力減少問題。然而，近年本土主義逐漸增強，加上「自由行」人數劇增；雙非政策又已為社會大眾所抨擊；而另一依賴的增長人口 - 新移民亦因政府未能爭取審批單程證受到質疑，部份港人甚至對新移民有負面的評述；加上少數族裔移民增加，族群之間的融和已出現矛盾。文件只着重經濟融合而無進一步處理港人及新移民間的社會融合，只會進一步激化社會撕裂。

本人建議政府在考慮新來源補充現有老化人口前，先評估新增人口對土地、教育和醫療等產生的需求，並配以政策加大力度鼓勵本地生育，再考慮吸納新增外地人口的數量，以在改善現有人口生活質素的同時，對新增的外地人口負上基本責任。同時，為避免族群撕裂及促進社會融和，政府應提出措施協助他/她們了解和融入本地經濟、政治



和社會文化，以及鼓勵市民了解外來人口的生活方式、言語和價值觀等與本地的分別，減少社會磨擦。

配合團聚人口 爭取內地人士來港審批權

根據政府統計處資料，近年每年約有超過 2 萬 5 千名本港適婚男女與內地的伴侶結婚，佔本港每年總結婚人數近 4 成，中港婚姻仍佔本港婚姻中一個重要的比例；兩地婚姻亦容易出現「家暴」和離婚個案。是故本人認為政府應在每年新增的中港家庭團聚個案中，就支援團聚人口作出更多的配套政策，支援中港家庭。例如，檢討有條件租約計劃及綜合社會保障援助計劃，容許新移民的家庭暴力受害人無須居港滿 7 年下申請公屋及綜援（不需滿足現時 1 年的規定），使受害人能得到支援，重建健康家庭生活；以及爭取內地人士來港由港府審批權，讓真正有團聚需要的家庭成員能盡快來港。

制造有利生育環境 支援殘疾及家庭

眾所周知，香港的生育和結婚率一直維持著低水平，社會各界皆認同政府應加大力度制造有利生育的環境。政府統計處數據顯示至 2012 年，本港 25 歲以上人中有近 107 萬人是從未結婚。去年年底，香港中文大學香港亞太研究所進行了一項民意調查了解港人的生育情況，結果反映有超過五成受訪者認為政府如提供更多家庭福利或支援服務如



立法會張國柱議員辦事處（社會福利界）

Office of Hon Cheung Kwok Che, Legislative Councillor (Social Welfare Functional Constituency)

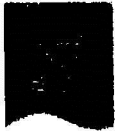


有薪親職假期、資助託兒和課餘託管服務；以及提倡家庭友善工作安排如推行彈性工作時間和居家辦公等措施能有效鼓勵生育。

此外，本港樓價高企更是嚴重不利有結婚需要的人口，文件卻指有關問題已交由長遠房屋策略督導委員會處理而不再累贅。政府似乎從「改善市民生活空間」的政策思考角度並不足夠、未能從根本回應改善生活質素的訴求。與此同時，政府對殘疾人口的生活亦欠缺規劃，不但於學前和在學等範疇上沒有政策目標、服務亦是杯水車薪，對殘疾人士的就業也只能是象徵式點題。

本人認為政府應在公共政策上多製造有利生育和組織家庭的社會環境及空間。於資源上，提供更多日間託兒中心和資助日託名額、以最低工資聘請社區褓姆讓有意工作的家務照顧者重返勞動市場、著力推動女性工作者能有同工同酬、平等招聘、升遷及培訓、鼓勵彈性工作時間，讓有意進入職場的女性能有更從容的選擇；同時鼓勵男性照顧家庭，如立法推行全薪侍產假，讓兩性在足夠的支援下能自主地在家庭或事業作出選擇。

在支援家庭方面，本人認為政府應制訂相應措施改善殘疾人口及其家庭的生活質素；制訂家庭及殘疾友善的勞工政策，如帶頭增聘殘疾人士、立法制定殘疾人士就業配額制度、補助殘疾人士最低工資差額、增設家事和培訓假期等；以及因應家庭結構的轉變（如獨居、單身、同居、沒有子女的家庭）及早制訂或改善相應措施（如放寬申請公屋的資格、以性別平等的角度提供醫療服務等）。



鼓勵長者發展 全方位制定長者人口政策

是次諮詢文件就老化人口的討論焦點，但出發點不是於其所帶來的社會保障、醫療及長者服務的壓力，就是可供開託的銀髮市場，再不就鼓勵長者回內地養老，反映出長者於人口政策的角色不是社會包袱就是經濟領域的消費者，實在有違以人為本的精神。諮詢文件指出已將對長者最為影響的退休保障問題交予扶貧委員會處理，但扶貧委員會只專職關注貧窮長者，以使人口政策對整體人口的退休保障隻字不提。同時，文件中更完全看不到政府對不同類型的長者需要作出何種識別和建議，完全欠缺長者政策的規劃藍圖。

本人認為，政府應認真改善長者人口的生活質素，推行全民退休保障，並著力提升成年人和老年人口的教育水平，從長者醫療、住屋、社區支援、經濟保障、長期護理、社會參與、城市建設及文化發展等方面規劃退休人口的發展策略，全方位制定長者人口政策。

優質生活 從減貧建房做起

總結而言，香港的人口政策不應只為個別商界人士而度身訂造吸納人才政策、強調人口質素，而應兼顧市民的生活質素，以人為本，以經濟發展配合人口需要，而非以人口政策服務經濟政策。

就人口政策規劃，本人認為政府應進一步著力消除貧富懸殊的情況，制訂減貧目標，如在現屆政府任期內減少一半貧窮人口；增建公共房屋，如每年平均興建不少於 3 萬個出租公屋單位，從生活及住房



立法會張國柱議員辦事處（社會福利界）
Office of Hon Cheung Kwok Che, Legislative Councillor (Social Welfare Functional Constituency)



上實際改善人口生活質素。

此外，政府須進一步針對人口增長、家庭結構轉變、市民的身體和精神健康、生活空間和城市規劃等問題上，從房屋、醫療、教育、環境、福利、退休等方面制訂相應措施，讓人口政策能更到位的提供適切市民需要的出路。

立法會(社會福利界)

張國柱議員

二零一四年二月二十一日