

關於人口政策的意見

人口政策的首要目標，個人認為必要為青年人搭建更廣闊的發展空間，為未來創建更和諧而穩定的社會，為市民打造更優質的未來生活。

整全的政策理念

政府的諮詢文件，沒有充分對‘發展空間’、‘穩定社會’和‘優質生活’這三方面，結合成一體理念而作出考慮。諮詢文件反而給市民一個感覺，就是只着眼短期經濟的增長。似乎保得住經濟，就必會實現發展空間、穩定社會和優質生活。本人認為純經濟、純經營的考慮，並不符合人口政策所要顧及的社會長遠發展。

梁振英先生在競選行政長官時說：“人口及人力資源政策的根本目的，是確保和不斷提升香港人的生活水平和發展機會，讓不同能力的人都可以發揮所長，貢獻社會。”

香港和內地在處於此消彼長的過程中，香港尤其顯得格外被動和劣勢。政府可沒有敏感地體察形勢，適時總結和疏理，並整合在長遠社會政策當中。已經冒起的各種各樣的現象，箇中背景原因也逐漸浮現。內地的迅速發展、龐大人口、特殊制度，致使香港人的‘機會數量’和‘機會質量’，不斷下降，一時也較難逆轉。這因為香港是一個高度開放，高度發展的國際城市，自然融合了內地向香港輸出的經濟、社會和人力資源等因素。試問，香港諸等因素及其衍生的制度，可以進入內地，並與其接軌和促進嗎？舉一個例子，內地的優秀學生，無論在海外或香港的大學畢業，都必是兩岸四地，以致外國爭取的人才。相反，香港本土畢業生，不僅只能瑟縮於香港，且還要跟非本地人才競爭香港的機會。

受制度‘瓶頸’的約制

兩地制度存在很大的差異，因而香港社會要固守兩制；一國下的兩地，香港人卻分享不了國家發展的機會。國家的社會事業單位，或者國有的商業單位，無論在內地或香港，香港人也只能當屬下、百姓，聽命於‘領導’。縱使有奉獻、有能

力的香港人，也沒可能有個機會為國家、為社會、為經濟擔當管理者的角色。這並不意味我們‘心理不平衡’或是要歧視內地人，卻只表述這制度上有‘瓶頸’，令香港人成為一國下的另類公民。這需要社會得想個辦法去解決和突破，預防不穩定因素擴大，造成更大的社會矛盾。

香港現時的經濟和產業狀況，對本土成長的香港人，不僅沒有提供較為廣闊的發展空間，更多的青年人感到機會和出路比前輩的少了很多。他們在感情上產生‘無力感’，對前景感到暗淡，滿有抱怨。另一方面，中資企業和國營企業不斷壯大，在香港進行經營、購股及兼併，本應值得國人鼓舞，但是，本土成長的香港青年人，一來不容易適應‘國有’運作方式，再而中資或國有企業的晉升階梯的固有制度，未必能顧及香港人的處事習慣，故對其發展前景造成障礙。然而，社會發展的巨輪必然往前走，而且，發展步伐越來越快，經營佔有率越來越大，香港人將如何自處和部署呢？

社會輿論不時呼籲，香港青年人應面向大中華，那裡空間廣闊，機會眾多，對發展自己的事業有無限的前景。本人深信，香港人的素質是優秀的，對國家民族的發展是勇於承擔，具奉獻精神的。然而，兩地制度及文化上存在很大差異，香港人基本上欠缺經驗、信心和機會，較難儼如普通國內老百姓一樣，可以計劃在內地長期發展。這本在一國之內是理所當然、正常不過的事，但由於歷史原因和不同制度，較難實踐理想。總的來說，這現實便造成內地和香港，各提供了不對等的機會給予兩地的居民。

初步建議供參考

實習掛職

讓香港青年人，包括各類社會公務的在職員工，往內地省市從事較長時間的實習或掛職，這不僅可以增加彼此了解，也可以發揮香港人素質高的優勢，為內地的社會事業作貢獻。為促成此事，政府應考慮掛職員工的薪酬和生活的狀況，作出不同的補償部署和計劃。無論財政資源的支持方式或財政代價，這實踐在人事上和人心上的融合，都是值得的。

內地機會

正如香港政府具備引入專才的計劃和制度，香港政府可否主動向內地相關部門商討，在一國之下，讓香港人享有同等的發展機會，包括設計一個制度，讓香港人

同樣有機會擔任內地公務員、公務人員、公職人員的受薪崗位，並在人事晉升及薪酬上，關顧香港人的特殊情況。

社會融合

政府設計整全的計劃，讓新移民順利融入香港社會，為香港作貢獻，包括成立統籌處，協助解決困難，包括學習、資歷或學歷的認可方法、職業或專業技能的配對和工作轉介，以致生活支援等。這樣，可以讓新移民盡早融入社會，發揮所長。

以上簡單的意見及建議，只為拋磚引玉，反映個人實時的觀察及體會，這並不構成系統而具體的兩地社會融合發展的建議。這也僅是表達香港人處於機會瓶頸，以期謀劃機會均等而提出的。

為落實香港的國民身分，給予香港人有機會管理內地政務，服務國家，這比任何宣教的國民教育來得更具體、更有效和更能給香港人一份國民的尊榮。與此同時，當香港人對內地事務的認識和經驗逐漸成熟時，香港人也會獲得國家的信任，因而有能力和機會，擔任駐港的國有商業單位的領導崗位，這或會令商業單位有更大的發展空間和成就。而香港人的發展空間和理想，必然因此而獲得擴闊和實踐。

社會融合是每個社會不能忽視的重要課題，這不止於為新移民提供服務，還要讓香港人領受社會各方面融合的好處，包括讓香港人在商業、經濟領域中，獲得實際利益，構建雙贏的局面，最終促進社會和諧和進步，實現個人和社會的夢想。

傅民生

香港傷健協會服務總監

專業及資深行政人員協會會員

2014年2月23日